

doi: 10.7621/cjarrp.1005-9121.20160409

· 研究报告 ·

河北省农业经济资源开发与利用研究^{*}

马志峰

(河北软件职业技术学院, 石家庄 050000)

摘 要 农业经济资源是指能够为农业生产所利用的社会经济因素与科学技术因素, 主要包括劳动力资源、农业科技与装备及交通、运输、卫生、文教等服务性资源。河北省是农业大省, 高效、可持续利用农业资源是该省经济振兴的重要子课题。文章对河北农业发展概况进行分析, 着重探讨河北省农业经济资源的开发利用现状, 分析农业经济资源持续利用中存在的问题, 如: 农业劳动力资源过剩; 科技成果转化率低、信息化建设投入不足; 不同地区间信息化发展程度差异显著, 河北同发达省份相比农业信息资源开发和利用严重不足, 无法向广大农民提供他们急需的信息和服务, 对农业生产的推动能力有限; 农业政策对经营主体扶持不到位等。并有针对性地提出妥善解决农村剩余劳动力、加快信息化服务体系建设、调整和完善农业政策等促进河北省农业经济资源可持续利用的建议。

关键词 农业 经济资源 开发 利用 河北

中图分类号: F323.4 **文献标识码:** A **文章编号:** 1005-9121[2016]04-0052-04

0 引言

农业资源是人类赖以生存和社会发展进步的重要保障, 是人们从事农业生产与农业经济活动中能够利用的各种资源总和, 包括农业自然资源和农业经济资源。农业自然资源主要指为农业生产服务的自然环境要素, 主要包括水资源、土地资源、生物资源及气候资源等; 而农业经济资源是指能够为农业生产所利用的社会经济因素和科学技术因素, 主要包括劳动力资源、农业科技与装备及交通、运输、卫生、文教等服务性资源^[1]。作为农业大省, 高效、可持续的利用农业资源, 一直是河北省农业经济发展的重中之重。文章着重探讨河北省农业经济资源的开发利用现状, 分析农业经济资源持续利用中存在的问题, 并提出几点促进河北省农业经济资源可持续利用的策略。

1 河北省农业发展概况

河北省地处华北, 黄河下游以北。总人口 6 700 万, 面积近 19 万 km², 其中可耕地面积 600 万 hm², 位居全国第四。由于地区气候差异显著, 高原、山地、丘陵、盆地及平原等地形类型齐全, 可种植的农作物种类繁多, 是全国粮油集中产区之一, 河北的小麦与棉花产量在全国均名列前茅。河北的林果资源也十分丰富, 果品产量大、分布广, 昌黎的苹果、宣化的牛奶葡萄、赵县的雪花梨、沧州金丝小枣及阜平、赞皇大枣等都闻名全国。近年来, 在河北省委、省政府的正确领导下, 在各有关部门的大力扶持下以及广大基层农民的辛勤耕耘, 河北农业依托基层农技推广、重大动植物疫病防控、农产品质量检测、农业信息服务及农业综合执法五大支撑保障体系, 发展成效显著, 为确保“十二五”圆满收官、“十三五”开局奠定良好基础^[2]。相关统计数据 displays, 河北 2014 年各农业产品总产量分别为: 粮食 3 360.2 万 t、棉花 43.1 万 t、油料 150.2 万 t、肉类 468.0 万 t、水产品 124.6 万 t、木材 90.6 万 m³; 农机化方面: 新增有效灌溉

收稿日期: 2015-06-25

作者简介: 马志峰 (1972—), 男, 河北保定人, 硕士、副教授、副院长。研究方向: 经济管理。Email: mazhifeng2002@126.com

^{*} 基金项目: 河北省社会科学基金 2013 年科研课题“河北省产业集群与县域经济互动发展研究”(HB13JJ082)

面积 9.2 万 hm²，新增节水灌溉面积 21.9 万 hm²。农业机械总动力 1.09 亿 kW，实际机耕面积 542.5 万 hm²，占农作物播种面积的比重达 62.3%，机械播种面积 662.3 万 hm²，占 76.0%；机械收获面积 498.9 万 hm²，农村用电量 631.3 亿 kW·h^[3]。

2 河北省农业经济资源开发与利用现状

2.1 农业劳动力资源

河北省农业人口众多，农村劳动力资源总量达 3 679.09 万人，耕地面积 631.73 万 hm²，人均耕地面积只有 0.17hm²。由于当前我国农业比较效益低与劳动力资源过剩，导致河北大量农业人口外出务工，外出劳动力总量达 455.68 万人，同时农业劳动力存在年龄偏大和受教育程度低的问题（表 1），在很大程度上制约了河北农村经济的发展^[4]。

表 1 全国农业五大产区农村劳动力资源总量及构成

地区	农村劳动力资源 总量（万人）	农村劳动力性别构成（%）		农村劳动力年龄构成（%）		农村劳动力文化程度构成（%）	
		男性	女性	21~40 岁	41~50 岁	小学及以下	初中
山东	4 862.00	50.60	49.40	39.50	22.00	33.50	54.90
河北	3 679.09	50.80	49.20	41.10	21.30	27.70	61.40
广东	3 231.56	51.32	48.68	46.25	19.34	29.04	55.44
江苏	3 060.40	48.70	51.30	37.60	22.20	34.60	50.20
湖南	2 564.83	51.30	48.70	36.20	21.40	39.20	48.60

注：表中数据由各省、市、区公布的第二次全国农业普查主要数据公报整理而得

2.2 农业技术水平与基础设施

科技水平是农业发展的支撑，河北农业科技贡献率 2014 年达到 56.6%，农作物良种覆盖率达 97% 以上，对农作物增产增收促进作用显著。当前河北拥有省级以上农业科技园区 68 个、山区特色产业科技示范基地 50 个，省级以上农业产业技术研究院、工程技术研究中心、重点实验室 53 个。5 万多名科技特派员被派驻到农村生产一线，创制新品种 60 多个^[5]。2015 年，河北省实施渤海粮仓科技示范工程、粮食丰产科技工程、农业科技园区提档升级工程、绿山富民科技工程等 5 项农业科技工程，进一步加速农业科技成果转化，引导农业产业创新。

近年来河北农业机械化装备水平不断提升，预计 2015 年农机总动力将达到 11 056 万 kW，主要农作物耕种收机械化水平将达到 74%；农业信息化步伐持续加快，农业信息化“114 工程”正深入实施，农业信息化网络覆盖 2 000 多个乡镇、5 万多行政村及 40 个大中型农产品批发市场；农村道路全部建成通村公路，绝大部分道路实现硬化，道路配套设施相对完善；大部分乡村拥有变电站，村村配有配电变压器，农村用电量 631.3 亿 kW·h；绝大部分自然村使用农田机井灌溉，有效灌溉面积达 459.6 万 hm²；农村学校办学水平不断提升，几乎每个村都设有卫生所，教育和医疗卫生水平不断提高^[6]。

2.3 农业政策和资金投入

1978~2010 年，河北农民年均收入增长率达 8.51%，农业总产值年均增速接近 7%^[7]，这些都得益于国家出台的一系列支农惠农政策和财政资金投入的不断加大。2004~2015 年，连续 12 个中央一号文件聚焦“三农”问题，2014 年统筹省以上财政资金 7.6 亿元，河北农业产业结构不断优化；农业基础设施日趋完善；农业科技成果转化不断提升；农业综合生产能力进一步提升。

3 农业经济资源开发与利用中存在的问题

3.1 农业劳动力资源过剩

河北农业劳动力资源总量已 3 679.09 万人，同时由于近年来河北人口年自然增长率接近 7%，在以后相当长一段时期内劳动力资源总量将持续增加。在耕地面积增加有限、农业生产能力不断提高的状况下，

必然导致大量农村剩余劳动力的问题出现,因此加快河北农村富余劳动力的非农化过程,是亟待解决的难题之一。

3.2 科技成果转化率低、信息化建设投入不足

欧美等发达国家农业科技成果转换率一般都在 80% 以上,而河北省 2014 年这一数字仅为 56.6%,最终实际形成规模的比例则更低。因此提高农业科技成果转化率,真正发挥科技是第一生产力的作用,将农业知识、资源、技术进行有效整合,是新农村建设路上的关键所在。如今依托信息化实现现代农业发展已被全社会广泛接受和认可,但当前国家信息化投入机制仍有待完善,不同区间信息化发展程度差异显著,河北同发达省份相比农业信息资源开发和利用严重不足,无法向广大农民提供他们急需的信息和服务,对农业生产的推动能力有限^[8]。

3.3 农业政策对经营主体扶持不到位

农业政策的制定和实施的目的是为了有效促进农业生产、实现农民增收及农业产业发展,我国自 2004 年起出台的一系列支农惠农政策发挥了积极的作用。但随着时代和形势的变化,很多政策的效应和效能在逐年递减和降低,例如农业“三项补贴”政策,已经将土地流转出去的农民依然从中获益,而很多真正种粮的农业经营主体并没有真正享受到该项政策所带来的支持,当前部分相关农业政策迫切需要完善和调整^[9]。

4 河北省农业经济资源开发与利用的可持续策略

4.1 妥善解决农村剩余劳动力

河北地处环渤海经济圈,内靠北京、天津两大经济发达城市,具有一定的区位优势,有利于解决河北大量农村剩余劳动力就近的转移、安置及就业问题;同时河北应加快本省工业化进程和扩大第三产业规模,将工业和三产作为农业剩余劳动力资源消化和吸收的主要渠道;在政策层面,通过户籍制度、土地制度及城市用工制度的改革,解决农民的后顾之忧,才能真正妥善解决河北农村剩余劳动力过剩问题^[10]。

4.2 加快信息化服务体系建设

强化政府指导,让更多的电信运营商、IT 企业、科研力量、民间资本和农民合作组织参与其中,加快河北农村信息化基础建设的步伐,构建全省农业科技数据中心,完成农业信息网络的升级改造工作。不断提升全省农业信息化水平,最终实现河北农业生产的智能化、网络化和信息化,促进农业产业的持续发展^[11]。

4.3 调整和完善农业政策

中央和河北地方政府在相关农业政策的制定上,应进行全面深入的调查研究,并在充分征求和广泛听取各方意见的基础上,在农产品进出口、农产品价格、农业金融、农业基础设施建设以及农业结构优化升级等方面^[12],对现行农业政策加以完善和调整。与时俱进,满足现代化农业发展的现实需要,切实提高河北农业的综合生产能力和市场竞争力。

参考文献

- [1] 王松林,莫正群,练炳维,等.海南农业资源利用现状及可持续发展策略.中国农业资源与区划学会:2013 年中国农业资源与区划学会学术年会论文集,2013
- [2] 中国农业年鉴编辑委员会.中国农业年鉴 2012.北京:中国农业出版社,2013
- [3] 河北省统计局,国家统计局河北调查总队.河北省 2014 年国民经济和社会发展统计公报.河北经济日报,2015-03-01
- [4] 第二次农业普查系列分析报告.农村劳动力资源数量山东最多.领导决策信息,2008,24:28~29
- [5] 冯建平,郭伟.我省农业科技进步贡献率达 56.6%.河北日报,2015-02-08
- [6] 路铁军.河北省农业基础设施投资研究.保定:河北农业大学,2013
- [7] 河北省人民政府.河北省经济年鉴-2010.北京:中国统计出版社,2010
- [8] 邱建军,高春雨.农村社会服务信息化建设刍议.中国农业资源与区划,2006,27(3):36~39

- [9] 曾文明,魏秋华,廖春光.我国惠农政策的成效评价及完善研究——以江西为例.中国农业资源与区划,2013,34(1):29~34
- [10] 张璐.河北省农村剩余劳动力转移问题研究.秦皇岛:燕山大学,2014
- [11] 刘春静,何美然.河北农业科技信息资源共享的现状与举措.学理论,2012,30:75~77
- [12] 孙甜甜.中国农业政策转变研究.安徽农业科学,2015,43(16):346~348,368

RESEARCH ON THE DEVELOPMENT AND UTILIZATION OF AGRICULTURAL ECONOMIC RESOURCES IN HEBEI PROVINCE

Ma Zhifeng

(Hebei Software Institute, Shijiazhuang, 050000, China)

Abstract Agricultural economic resources are socio-economic factors and scientific technical factors that can be utilized for agricultural production. They mainly included labor resources, agricultural science and technical equipment, as well as service resources about traffic, transportation, health, culture and education. As a big agricultural province, Hebei province has been focused on the efficient and sustainable use of agricultural resources. This paper firstly analyzed the general situation of agricultural development, and then mainly discussed the present situation of the development and utilization of agricultural economic resources in Hebei province. It also analyzed the problems existing in the sustainable utilization of agricultural economic resources, such as surplus agricultural labor force resources, low conversion of scientific technological achievements, inadequate investment in information technology, significantly different levels of development in information technology of different areas, shortage of development and utilization on agricultural information resources in Hebei province compared with the developed provinces, less information service, limited capacity to promote agricultural production, lack of agricultural policies which were used to support business entities, and so on. Finally, it put forward some strategies to promote the sustainable utilization of agricultural economic resources in Hebei province, which included to solve the rural surplus labor properly, to accelerate the construction of information service system, to adjust and improve agricultural policy, and so on.

Keywords agriculture; economic resources; development; utilization; Hebei province

欢迎订阅《中国农业资源与区划》杂志

《中国农业资源与区划》杂志(月刊)是中国农业科学院农业资源与农业区划研究所、全国农业资源区划办公室、中国农业资源与区划学会联合主办的指导性与学术性相结合的综合性刊物,主要宣传农业资源开发利用与保护治理、农业计划、农业发展规划、农业投资规划、农村区域开发、商品粮基地建设等方面的方针政策;介绍农业资源调查、农业区划、区域规划、区域开发、农村产业结构布局调整、农村经济发展战略研究、持续农业等方面的经验、成果和国外动态,以及新技术、新方法的应用,探讨市场经济发展和运行机制与农业计划、农业资源区划的关系和影响,推动农业计划和农业资源区划学术理论发展,普及有关基础知识。本刊面向从事农业资源调查和区划、农业发展计划、规划的干部、科技人员、大专院校师生及广大农村干部。

《中国农业资源与区划》杂志为月刊、国内外公开发行,大16开本。每册定价12.00元,全年每套144元。订阅款可通过邮局汇寄《中国农业资源与区划》编辑部,地址:北京海淀区中关村南大街12号中国农业科学院农业资源与农业区划研究所,邮编:100081。或可通过银行汇款,开户行:农行北京北下关支行,行号:103100005063,账号:11050601040011896,单位名称:中国农业科学院农业资源与农业区划研究所。电话:(010)82109632 82109628 82109647 82109637,传真:(010)82109632 82109637。

Email: quhuabjb@caas.cn. 邮发代号:2-732,投稿网址:www.cjarrp.com