

农民收入倍增问题研究

——以江苏省江阴市为例

董李锋

(中共江阴市委党校, 江苏 江阴 214431)

摘 要 根据近年来江阴市农民收入的增长情况, 预测实现农民收入倍增的可行性, 指出存在的收入结构比较单一, 农资等物价上涨, 政策性影响较大等制约因素, 并提出要通过坚持工业反哺农业, 大力促进就业创业, 不断壮大村级经济, 提升统筹城乡发展水平, 创新富农政策等措施来提高农民的收入水平, 保证农民收入持续较快增长, 实现倍增目标。

关键词 农民收入 倍增 江阴

党的“十八大”报告提出, 到2020年, 实现城乡居民人均收入比2010年翻一番; 江苏省江阴市提出要通过努力在“十二五”期间实现城乡居民收入倍增。其重点是要促进农民增收, 这是缩小城乡差距, 实现城乡居民收入倍增的关键。

1 江阴市农民收入增长情况

近年来, 江阴市统筹城乡发展, 通过推进农业高效化、经营组织化、种养科技化、农民职业化、

资产股份化、保障一体化等模式和手段, 不断增加农民收入, 呈现出明显特点。

1.1 农民人均纯收入持续较快增长

从农民人均纯收入的增长情况看, 保持了持续较快增长的势头。2011年江阴市农村居民人均纯收入达1.746 0万元, 比2010年增长17.2%, 连续12年位居江苏省首位。“十一五”期间, 江阴市农民人均纯收入年增幅都在10%以上, 年均增长达到11.77% (表1)。

表1 江阴市“十一五”期间农民人均纯收入增长情况

年份	2006	2007	2008	2009	2010
农民人均纯收入 (万元)	0.941 1	1.064 1	1.197 5	1.317 2	1.489 8
比上年增长幅度 (%)	10.14	13.07	12.54	10.00	13.10

1.2 农民收入结构呈现积极变化

江阴市农民收入以工资性收入、家庭经营性收入、财产性收入和转移性收入为主。其中工资性收入仍然是农民收入的主要来源, 比重处于绝对主导

地位, 但总体来看呈下降趋势; 其他3项收入则呈现不同程度的上升趋势。4项收入的比重由2006年的80.10 : 11.22 : 4.57 : 4.11调整为2010年的78.55 : 11.59 : 4.73 : 5.13 (表2)。

表2 江阴市“十一五”农民收入构成情况

年份收入构成	2006年		2007年		2008年		2009年		2010年	
	收入	占比	收入	占比	收入	占比	收入	占比	收入	占比
农民人均纯收入 (元)	9 411	100	10 641	100	11 975	100	13 172	100	14 898	100
其中 工资性收入	7 538	80.10	8 364	78.6	9 434	78.78	10 363	78.66	11 702	78.55
家庭经营收入	1 056	11.22	1 201	11.29	1 369	11.43	1 520	11.54	1 727	11.59
财产性收入	430	4.57	517	4.86	556	4.64	618	4.7	705	4.73
转移性收入	387	4.11	559	5.25	616	5.14	671	5.1	764	5.13

1.3 农民收入的群体结构不断优化

从农民收入的群体结构看，逐渐呈现两头小、中间大的橄榄型结构，特别是低收入的农民群体不断缩小，结构不断优化^[1]。据统计，江阴市人均纯收入在 8 000 元以下的农民占比从 2005 年的

37% 下降到 2009 年的 19%，而人均纯收入在 13 000 元以上的从 2005 年的 19% 上升到 2009 年的 41%；截止 2009 年，人均纯收入在 10 000 元以下的农民占比为 36%，而 10 000 元以上的则占到 64%（表 3）。

表 3 2005 ~ 2009 年江阴市农民收入的群体结构情况 %

年份	8 000 元以下	8 000 ~ 10 000 元	10 000 ~ 13 000 元	13 000 元以上
2005	37	24	20	19
2006	37	30	19	14
2007	22	30	34	14
2008	28	21	19	32
2009	19	17	23	41

2 实施农民收入倍增的预测

党“十八大”报告提出，到 2020 年，实现国内生产总值和城乡居民人均收入比 2010 年翻一番；江苏省从 2012 年开始启动实施“城乡居民收入七年倍增计划”；无锡市则提出了“城乡居民收入五年倍增计划”；江阴市作为县域经济的排头兵，计划在“十二五”期间实现城乡居民收入倍增。

如果按照江阴市“十一五”期间农民人均纯收入年均增长 11.77% 的幅度预测，没有其他政策性影响，则江阴市农民人均纯收入要实现在 2010 年的基础上倍增需要 7 年时间，这显然达不到 5 年倍增的要求。也就是说“十二五”期间江阴市农民人均纯收入的增长幅度必须比“十一五”时期要高，才有可能实现倍增。

而如果按照倍增计划，到 2015 年，江阴市农民人均纯收入要实现由 2010 年的 1.489 8 万元提高到 2.979 6 万元，也就是在 2010 年的基础上翻一番，则年均增速至少要达到 14.87%，这个增速比江阴市在“十一五”期间的年均增速 11.77% 提高了 3.1%，也就是说按 5 年计划，平均每年增幅要提高 2% 才能实现收入倍增的目标。这对江阴来说是个挑战，但从 2011 年江阴市农民人均纯收入的增长情况来看，这个目标是完全有可能实现的。2011 年江阴市农村居民人均纯收入达 1.746 0 万元，比 2010 年增长 17.2%，超过年均增长 14.87% 的测算增幅。

3 阻碍农民收入倍增的制约因素

3.1 收入结构相对单一，难以持续较快增长

“十一五”期间，江阴市农民收入结构发生了

积极的变化，但总体来看，农民收入仍然以工资性收入为主，经营性收入、财产性收入和转移性收入比例还不高（表 2），一旦工资性收入受到如金融危机的影响，进而势必会影响到农民整体收入的持续较快增长。因此，农民收入结构还有待进一步优化^[2]。

3.2 收入差距依然存在，农民收入可能“被增”

由于江阴市各镇（街道）资源禀赋和发展程度存在差异，在长期发展过程中造成东部与西部、北面与南面、镇与镇、村与村的收入还不是很平衡，农户与农户之间的收入差距也一定程度上存在，如江阴市经济强村和薄弱村的差距非常大，如果这一问题得不到有效改善，未来农民收入可能只是“被增”，而并不是真正意义上的“倍增”。

3.3 农资等物价上涨，农民增收而不“增效”

近年来，受通货膨胀等因素的影响，农资也搭便车涨价，这就加大了农业生产的成本，影响了农业效益，一定程度上也抵消了因农产品价格上涨给农民带来的收益，压缩了农民收入进一步增长的空间。对于这一点，农民有着切实感受，反应也比较强烈。因此，未来必须解决农民增产而不增收，农产品价格上涨而农民得不到实惠的问题，否则农民的收入倍增只能是名义上的倍增^[3]。

3.4 政策因素影响较大，农民增收难度加大

随着国家取消农业税，“十一五”期间良种补贴、农机补贴等惠农政策的实施，促进了农民转移性收入的持续增长，但年均增长并不快，江阴市年均增长仅为 6.87%。而随着相关政策性因素逐步到位，如果没有新的政策持续给力，农民增收的政策效应将会逐渐减弱，未来这方面的增收空间也将逐渐缩小，农民增收难度将加大。

4 保障农民收入倍增的对策建议

综观江阴市农民收入增长情况,实现农民收入倍增有着扎实的经济、社会和政策基础,但要确保实现倍增计划也要克服诸多困难,付出极大努力。

4.1 把工业反哺农业作为保倍增的动力源

“十八大”报告指出,要加大统筹城乡发展力度,坚持工业反哺农业、城市支持农村和多予少取放活方针。江阴市在反哺农业、支持农村、回报农民上有着得天独厚的优势,这是以江阴强大的工业为基础的。未来要保障农民收入倍增必须不断加大工业反哺农业的力度,构建以新兴产业为主体、先进制造业为支撑、现代农业为基础的现代产业体系,进一步夯实农民就业增收的基础。继续通过以工投农,以工办农,以工带农,以工富农,以工扶农,以工促农,以工补农等多种反哺模式,大力发展高效生态农业,提高农业效益;加大“三资”投农力度,培育农业龙头企业,进而巩固农民工资性收入,为农民增收提供持续动力^[4]。

4.2 把促进就业创业作为保倍增的着力点

十八大报告指出,就业是民生之本,要贯彻劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业和鼓励创业的方针,实施就业优先战略和更加积极的就业政策。对于农民而言,就业仍然是当前增加收入的最重要途径,要实现倍增就要增加农民的工资性收入和经营性收入。因此,要加大农民培训力度。完善农村劳动力就业创业服务体系,突出农民素质培训、订单培训、专项培训和职业经理人培训,培养和造就大批农村致富能人。要加快农村劳动力转移。完善城乡一体的劳动力市场,打破城乡就业界限,消除就业歧视,促进农村剩余劳动力转移就业。要加强农民创业服务。实施更为宽松的创业政策,放宽领域,降低门槛,放活民营经济,扶持中小微企业,推动农民从务工向创业转变,挖掘农村发展、农民增收的内生动力^[4]。

4.3 把壮大村级经济作为保倍增的孵化器

农村集体经济的发展是农民增收的重大来源^[5]。江阴市村级集体经济基础较好,“分红”致富是江阴农民的一大优势。依托强大的村级经济,组建各类农村合作经济组织,增加农民的财产性收入,江阴在这方面还有很大空间。要点面结合,上下联动。坚持政府指导、典型示范、政策引领、村

企互动,一手抓华西村、长江村等新农村建设典型示范,一手抓经济薄弱村帮扶脱贫转化,推动村级经济市场化、规模化、产业化,为农民增加来自村级集体的分配收入奠定物质基础。要因地制宜,各具特色。坚持一镇一特、一村一品、一企一策,分类指导,探索集体经济股份合作社、土地股份合作社、农民专业合作社等村级集体经济发展之路,拓宽农民增收渠道。要加强管理,保值增值。完善村级经济产权制度,规范集体资产经营管理,优化资产结构,提高集体资产的盈利能力,形成集体财力的稳定增长机制,提升股东分红水平,有效增加农民来自村级经济的财产性增值收入。

4.4 把统筹城乡一体化发展作为保倍增的支撑力

“十八大”报告指出,城乡发展一体化是解决“三农”问题的根本途径。要将城乡发展一体化作为促进农民收入倍增的战略选择^[6],对江阴而言要以更高水平的城乡一体化发展助推农民收入实现倍增。要提升社会保障水平。着力推进居民养老保险农村层面,即征即保新征地农民,提高新农合保险水平,稳妥推进“三置换”改革,进一步加大农民保障增收力度。要提升社会帮扶水平。完善城乡一体化的社会救助体系,健全低保标准增长机制,扩大农村救助覆盖面,发展农村慈善公益事业,确保农村困难群众基本生活保障水平不断提高,低收入农民群体数量逐渐减少。要提升社会事业水平。加大农村家庭困难学生教育资助力度,完善城乡一体的医疗服务、公共交通等公共服务体系,以社会事业水平的提升保障农民收入的增长。

4.5 把创新富农政策作为保倍增的强心剂

政策性因素对于农民增收至关重要,各项支农惠农补贴政策,转移性收入已成为农民增收的一个增速点。而要实现农民收入倍增还须政策创新^[7],单靠转移性收入是远远不够的,更要在稳定补贴政策的同时,加大富农政策创新力度,增加农民其它收入来源。要创新土地流转模式。坚持政府引导、法人投资、企业经营、产业化开发,建立完善市场化、规范化的土地流转制度。在加快建设土地股份合作社基础上,创新土地流转经营方式,通过土地入股兴办合作农场等方式,推进农业生产规模化、产业化,提升土地产出效益,放大农民土地流转收益。要完善征地拆迁补偿安置政策,充分考虑农民权益,实行货币化安置、实物安置、货币化与实物

融支农力度。推行农户小额信用贷款，提高信贷投放力度，降低民间融资成本，完善农业风险保障体系，发挥金融合力，使广大农民从农业的每个链条都能获得收益。

- [1] 许忠新. 江阴农民收入倍增的四大途径. 江苏农村经济. 2011, (5)
- [2] 崔新进. 农民收入倍增问题研究——基于江苏南通市农村的调查. 调研世界. 2012, (6)
- [3] 刘立仁. 构筑农民收入倍增的“动力源”. 江苏农村经济. 2011, (4)
- [4] 谭智心, 张亚平. 农民收入倍增的个案操作: 苏省观察. 改革. 2012, (11)
- [5] 刘慧娟, 汪上, 杨文兵. 倍增农民收入的战略选择: 城乡发展一体化. 探索. 2013, (2)
- [6] 评论员. 实现农民收入倍增还须政策创新. 江苏农村经济. 2012, (5)

(Party School of Jiangyin Municipal Party Committee ,The Communist Party of China, Jiangyin 214431)

Keywords farmers' income; doubling; Jiangyin

Keywords scientific research institutes; imported equipment; duty-free application; follow-up management