

• 理论探讨 •

打造都市型农业产业 推进都市型农业发展

郭淑敏, 王立刚

(中国农业科学院农业资源与农业区划研究所, 北京 100081)

摘 要 该文阐明了现阶段我国都市型农业向纵深发展的关键在于产业支撑, 并应用产业结构演进理论对都市型农业产业发展进行了诠释。在此基础上构建了都市型农业产业体系框图, 并对重点产业及其发展进行了论述, 最后提出我国都市型农业产业体系的发展思路。

关键词 都市型农业 产业 发展

随着社会经济的快速发展和农业进入新阶段, 我国新农村建设和都市型农业发展正在全国各地如火如荼地进行。都市型农业的发展不能仅停留在概念的界定和模式的选择, 必须深入到产业领域, 才能更进一步向纵深发展。因为, 在我国目前的国情下, 都市农业的经济功能仍然是第一性的基础功能。都市型农业产业是经济发展的坚实基础。

一、都市型农业及其产业发展

都市型农业是都市经济发展到较高水平时, 随着农村与城市、农业与非农产业的进一步融合, 为适应都市城乡一体化建设的需要, 在整个城市区域范围内形成的具有紧密依托并服务于城市的、生产力水平较高的农业生产和运行体系。现代都市型农业集农业生产和生态建设于一体, 承载生物技术、工程技术和信息技术, 是市场化、集约化、科技化、信息化、产业化和人文文化的新型农业, 是现代化农业在大城市地区的表现形式, 属于区域农业, 但同时又是我国农业发展的先进代表和“领头羊”。

我国都市型农业是在传统的城郊农业的基础上发展起来的, 其功能也由主要为市民提供安全、优质、鲜活的农副产品的生产功能, 逐渐扩展成为都市居民提供农业教育、体验农业文明的文化教育功能, 为都市居民提供休闲、娱乐、观光、旅游的休闲功能, 保护首都生态环境, 维护生态平衡的生态功能及依托大都市强大的科技、经济和社会力量, 通过发展高科技农业, 实现高产值、高效益、示范功能等多功能性农业。正是都市居民对都市型农业多功能的需求催生都市型农业产业向优质种植业、精品果业、绿色畜禽养殖业、优质农产品加工业、乡村旅游产业、农业信息产业及农产品物流产业等多样化发展^[1]。

二、都市型农业产业发展的理论基础——产业结构演进理论

产业结构演进理论是英国著名经济学家克拉克提出来的, 他认为随着经济的发展, 第一产业的就业人口比重将不断下降, 而第二产业、第三产业的就业人口比重将会增加。这一结论是他根据大量的统计资料进行时间系列分析而归纳出来。克拉克将生产结构的演进置于经济发展的运动之中来研究, 结果发现, 随着经济发展及国民收入水平进一步提高, 劳动力首先由第一产业向第二产业移动, 之后劳动力又开始由第二产业向第三产业转移。为什么劳动力会呈现这种移动趋势呢? 因为经济发展中各产业之间会出现收入的相对差异, 人们总是向高收入的产业移动, 这种劳动力结构的自然演变, 就导致了产业结构随着时间的推移而逐渐演进的过程及其表现出来的规律性。克拉克的产业结构演进理论不仅可以从一个国家经济发展的时间序列分析中得到印证, 而且还可以从处在不同发展阶段和不同发展水平的国家在同一时间上的横断面比较中得到类似的结论。也就是说, 人均国民收入水平越高的国家, 农业劳动力在全部劳动力中所占的比

重相对越小, 而第二产业和第三产业的劳动力所占的比重相对越大; 反之, 人均国民收入水平越低的国家, 农业劳动力在全部劳动力中所占的比重相对越大, 而第二产业和第三产业的劳动力所占的比重相对越小^[2]。

通过对产业结构演进理论的分析, 都市农业的发展必然呈现以下趋势。第一, 产业链条的延长, 即成品农业的发展。因为国民收入的提高仅仅依靠种植业和养殖业是不够的, 农产品加工业的发展及以农产品为原料的工业品生产的发展会使产业结构升级, 并能提高国民经济效益。第二, 农业生产过程的工业化。只有当农业生产能够克服自然再生产的固有限制时, 才能克服“报酬递减规律”的限制, 才能像工业那样使投资处于“报酬递增”阶段, 使农业随着投资的加大而成本递减。要实现这一目标就要发展高科技农业、设施农业、工厂化农业和精准农业, 即实现农业生产过程的可控制化和工业化。第三, 服务产业在大都市郊区的兴起。随着单纯农产品比较利益的降低, 大量的农业劳动力必将从农业中游离出来, 并由于服务业的兴起及其创造国民收入的水平高于农业的吸引力而转向服务业。这就是休闲农业、观光农业、度假农业、疗养农业等都市农业发展模式兴起的原因。第四, 都市农业的产业融合现象更为密切和明显。

三、都市型农业产业体系建设内容

都市型农业产业体系是一个非常复杂的系统工程, 各个产业之间并不是独立的, 而是有非常密切关联和影响的。通过产业之间的内在联系, 形成产业链及产业集群。

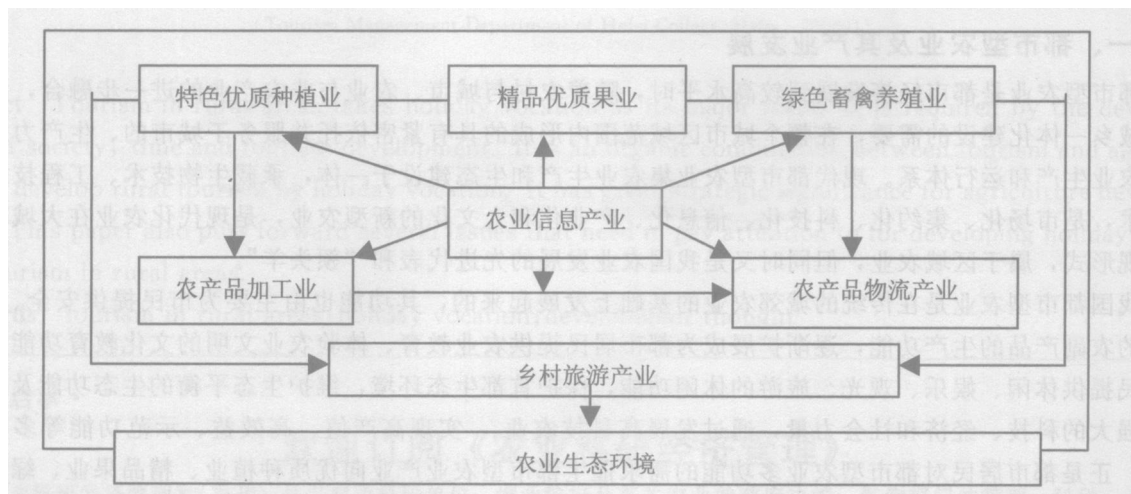


图1 都市型农业产业体系关系

(一) 特色优质种植业、精品果业和绿色养殖业

种植业作为第一性产业, 是都市型农业的基础和重要组成部分, 在资源约束和市场引导的双重作用下, 都市型种植业已经由单纯的种植逐步迈向种植、加工、市场等多元的产业化发展之路。限于都市耕地资源的限制, 它们的种植仅靠扩大规模的外延再生产空间有限, 必须走资源节约、生产方式集约化的发展之路, 在稳定现有规模的基础上, 继续深化内部结构调整, 优先培育经济主导产业, 加快种植业的产业化发展, 同时重点发展优良籽种产业。果品业是都市型农民重要的致富产业, 果品产业发展必须立足于资源基础和目前的产业发展现状, 在原有规模的基础上, 适当扩大优势果品种种植面积, 主要是改良现有品种, 加强果树改造和修剪, 加快果业标准化和果园基础设施建设, 同时注重新技术、新品种的引进、试验和推广工作。全力打造“精品”果业的绿色品牌, 形成独具特色的产业优势。畜禽养殖业是农民致富的主要产业, 近年来, 在人民生活水平快速提高对畜禽产品需求日益增加的前提下发展迅速。鉴于畜禽养殖业排泄废物对环境的污染和都市发展对环境保护的特殊要求, 畜禽养殖业发展必须以保护生态环境为前提, 强调结构调整、优化布局、突出特色和适度发展。对耗粮型、环境污染比较大的生猪产业严格按照环境保护的统一要求, 退进结合。

(二) 优质农产品加工业

农产品加工业是都市农业中最具活力与发展潜力的产业,是延长农业产业链条,增加农产品附加值、拓展农业产业空间、提高劳动力就业的有效载体。目前都市型农产品加工产业主要涉及精品优质粮加工、果品加工、蔬菜加工、畜产品加工、奶制品加工、食用菌加工等6大类型。“十一五”期间,农产品加工产业发展坚持以优势特色资源为基础,以国内外市场需求为导向,搞好产业布局,优化资源配置,依靠科技进步,发展规模经济,推行现代企业制度,实施名牌战略,促进农产品加工工业持续、健康、协调地跨越式发展。

(三) 乡村旅游产业

乡村旅游产业是新兴的“朝阳”产业,是顺应都市现代农业发展趋势,以及旅游消费市场的需要而发展起来的一种农业和旅游业相结合的新型农业生产经营形态。乡村旅游产业涵盖了农业的观光、休闲、体验、教育等多种功能,这些新功能对于调整农村经济结构、拓展农业旅游发展空间,合理开发和保护农村自然资源和文化资源、促进城乡一体化发展都具有非常积极的作用。目前乡村旅游业存在缺乏科学合理统一规划和宏观管理、缺乏政策的支持和引导、项目雷同、特色不鲜明、项目文化品位不高等问题。今后,乡村旅游业发展应重点提升、完善现有乡村旅游景点的层次和水平,规范化管理,加强基础设施建设,塑造品牌和形象;继续以农业资源为依托,以旅游景点为支撑,以市场为导向,发展空间布局科学合理、品位高雅、种类齐全、层次全面的新项目和类型,满足都市居民个性化、多层次、多方位的需要,使农业休闲观光旅游产业成为都市农业的主导产业。

(四) 农业信息产业

随着计算机多媒体技术、互联网等现代技术的发展,以计算技术、通信技术和自动控制技术为特征的信息化浪潮正席卷全球,世界进入了信息时代。高效、快速的信息服务深入到人们生产和生活的方方面面。我国是农业大国,农业是赖以生存的基础。现代信息技术正在向农业领域渗透,将在农业产业化过程中起到重要作用。把信息技术和农业产业有机地结合起来是新时代农业发展的客观要求。作为农业现代化的典型代表的都市型农业用信息技术武装就显得更为必要和紧迫。加强农业产业信息化建设对都市农业持续发展,农业资源合理开发,充分利用和有效管理、优化生产力的总体布局等具有重要的意义^[3]。因此,充分利用现有的计算机技术、互联网技术,建立最广泛的农业信息服务体系,发展定单农业、网上交易等现代化的营销手段势在必行。以网络通信技术为主的信息技术在农业上的广泛应用,对改造传统的农业生产、经营方式、提高农业生产率、降低农业生产成本、提高农业的综合效益意义重大。

(五) 农产品物流产业

发展优势农业,一定要建立物流产业。农产品物流是指农产品从田间到餐桌的多级链状流通过程。农产品物流产业是集农产品的生产、加工、包装、贮藏、运输以及现货批发、拍卖、直销、配送、进出口贸易等多功能纵向一体化的营运体系。具有产品集散、价格制定、信息传递、运销服务、产地带动等多种功能。发展农产品物流产业有利于农业走向规模经营、加快农业市场化的步伐,提高农民收入,降低农业风险。有利于实现产地市场与销地市场的对接、农户小生产与社会化大市场的对接、国内市场与国际市场的对接。为了提高农业综合效益,必须改变过去那种“重视生产、轻视流通”的传统做法。把农产品流通作为一项重要产业来发展,发展农产品流通产业的主要对策有:(1) 提高对农产品流通体系重要性的认识,加强农产品流通体系的政策和制度保障;(2) 高度重视农产品质量安全,严把质量关;(3) 加强农产品流通体系的信息化建设;(4) 规范农产品市场的交易与管理;(5) 壮大流通主体,加快农产品流通体系人才队伍建设;(6) 减少流通环节,降低流通成本。

(六) 农业生态环境

生态环境与农业的发展是密切相关的,直接影响着农业资源的持续利用,影响着农产品的产量和品质安全,是其他产业持续发展的基础。都市型农业生态环境建设以保障优质生态环境、促进人与自然和谐、经济社会全面协调可持续发展、促进绿色产业、提升农产品竞争力为目标,紧紧围绕都市农业发展和新农

村建设的大局, 针对农业生态环境面临的突出矛盾和主要问题, 重点开展生态林建设、水土流失治理、水资源保护利用、农产品安全生产、耕地保护与建设、自然保护区和生物多样性保护、农村生活居住环境建设等 7 大体系的建设、治理与保护, 保障农业生产和农村经济社会的可持续发展。

四、都市型农业产业体系建设的发展思路

(一) 以信息社会为背景, 用工业发展理念促进都市型农业产业化进程

在当今信息时代, 以生物技术、计算机和信息技术为代表的现代高科技群的飞速发展, 使得生态技术、工程技术、空间技术、海洋技术和新材料等现代高科技与传统农业技术有机结合, 为农业带来了全新的发展契机。农业与其它产业的融合化发展是农业产业化的新途径, 对农业创新与农业发展具有重要意义。农业产业化要用现代工业的理念与经营方式进行农业生产, 严格按照对农产品质量要求的各个方面和环节规定的工业标准体系进行生产、加工及销售。在农业产业化的过程中, 农产品加工业不仅要加速向工业化转换, 而且要高度重视与信息化相结合, 充分利用网络技术带来的便利, 降低企业交易成本, 扩大企业交易范围, 以全球化视野寻求农业发展的新途径。

(二) 打破传统观念, 以大农业的理念经营都市型农业

21 世纪国际经济发展的两大特点, 一是新技术革命的速度日新月异, 二是产业融合趋势日益密切^[4]。随着农业新技术的加速进步和农业服务业的兴起, 当今的农业, 特别是都市型农业, 已远远超出一般意义上的农业范畴。首先, 农业不仅仅是农业部门的事情, 而是全社会各行各业都来参与的工作; 其次, 农业不仅仅是第一产业的独立活动, 只有加强与二、三产业融合, 才会充满生机和活力, 才会具有巨大的潜力和发展空间; 第三, 农业的发展也不仅仅是农民的问题, 而是需要全社会的参与与贡献; 第四, 农业的发展空间也不仅仅局限于农田, 而是由田头到餐桌的一系列活动, 包括生产、运输、贮藏、加工分销等环节的农、工、商一体化。随着农业服务体系的建立, 第一产业加快同二、三产业的融合, 依靠土地资源, 面向世界市场, 集中并优化土地、资金、劳力、技术等生产要素, 实现农产品的生产、加工、销售、服务一体化。通过以市场为导向、区域化布局、专业化生产、一体化经营、社会化服务和规范化管理, 形成完善的市场化农业生产经营体系。

(三) 建设都市型农业产业链, 提高农业的整体效益

农业产业链是在产业链概念的基础上产生的^[5]。产业链的实质就是产业关联, 而产业关联的实质就是各产业相互之间的供给与需求、投入与产出的关系。所谓农业产业链是一个贯通资源市场和需求市场, 由农业产前、产中、产后提供不同功能服务的企业或单元组成的网络结构。农业或农产品作为其中的构成环节和要素, 将“从田头到餐桌”的一系列农产品经营活动整合为“农产品供应链”, 实行一体化集约经营, 把从供应投入品到食品的加工和零售等企业组成有序链条, 实行现代化大企业生产。使一、二、三产业互相渗透、互相融合、相互链接。这种大生产经营模式不仅将提高农产品的综合竞争力, 而且将会推动农业新技术产业、农产品加工业、农产品物流产业、信息技术产业在农业产业中的应用和发展, 为农业经营和发展开辟崭新天地和巨大的盈利空间。

(四) 构筑都市农业产业集群

根据哈佛大学教授波特的定义, 产业集群 (industrial cluster) 是指在某一特定领域中 (通常以一个主导产业为核心) 大量产业联系密切的生产者、企业以及相关支撑机构在空间上集聚, 并形成强劲、持续竞争优势的现象。国内外大量实践表明, 培育产业集群是一种有效的区域发展战略, 是提高区域经济竞争力的有效途径。都市型农业是现代农业的“排头兵”, 在大都市地区具有一般农区农业无可比拟的区位、资金、人才、科技、市场等优势, 利用这些得天独厚的优势, 将都市型农业的产业体系构筑成以优质种植业、精品果业、绿色养殖业为基础, 上联农产品加工业、乡村旅游产业, 同时拓展农业信息产业、农产品物流产业等高度聚集效应的产业集群, 会使都市农业产业发展产生更大的集聚效应。

(五) 培育农业高新技术企业, 推动都市型农业产业发展

农业产业的发展必须走产业化发展道路, 而实施产业化的主体是农业企业, 特别是农业高新技术企业

业, 是农业科技创新的强大动力和不竭源泉。首先, 做大做强现有的农业高新技术企业。对现有的农业高新技术企业加大改造、提升扶持力度, 强化科技创新, 狠抓产品质量, 实施品牌战略, 走规模化、集约化、产业化经营之路, 尽快形成一批拥有自主知识产权、具备国际竞争能力的高科技企业或企业集团。同时, 大力培育扶持新的一批农业高新技术企业。支持和扶持一批以科技为先导的农业高新技术龙头企业。继续实施“公司+ 基地+ 农户”的运作方式, 通过公司科技化、基地品牌化, 农户规范化推动农业产业体系全面发展。

(六) 加强宏观指导, 为都市农业产业发展提供政策和制度保障

首先, 政府有关机构尽快制订都市农业产业发展规划。在此基础上, 结合产业规划的项目建设, 尽快立项, 并加大对都市型农业产业项目资金投入力度; 第二, 每年都要从现有农业高新技术成果中选择一批技术成熟、有市场前景的项目在都市农业区域给予资助, 促进其尽快转化为产业; 第三, 鼓励和引导全社会多渠道、多层次地增加资金投入, 形成以政府投入为引导、全社会广泛参与的多元化的都市型农业产业投入新格局; 第四, 制定优惠政策。对都市型农业产业投资给予贷款贴息、融资担保、减免税收等政策。鼓励个人及企业投身到都市农业高新技术产业中来。第五, 结合人才队伍培养, 尽快选拔和培养一批致力于都市型农业产业发展方面的专家, 为都市农业产业发展咨询、策划。

参考文献

- 1 曹林奎. 上海都市农业可持续发展的产业形态研究. 中国农学通报, 2006, (1)
- 2 张平. 中国区域产业结构演进与优化. 湖北: 武汉大学出版社, 2005. 10: 47~ 86
- 3 俞菊生. 论都市型农业信息产业化. 农业图书情报学刊, 2005, (2)
- 4 张锦华. 试论上海“十+ 五”都市农业发展的新思路. 上海农村经济, 2004, (10)
- 5 赵绪福. 农业产业链、产业化、产业体系的区别与联系. 农村经济, 2004, (6)

TO CREATE AGRICULTURE INDUSTRY OF CITY TYPE AND PROMOTE ITS DEVELOPMENT AT THE OUTSKIRT OF BIG CITIES

Guo Shuming Wang Ligang

(Institute of Agriculture Resources and Regional Planning, Chinese Academy of Agriculture Sciences, Beijing 100081)

Abstract This paper expounds that at present the key point for promoting agriculture industry of city type in China lies on support by the industry. It also applies the theory of industry structure to annotate the development of agriculture industry of city type. On this bases, the paper establishes a framework for the agriculture industry system of city type, and discusses the key industries and their development. At last, it also puts forward a thought for the development of agriculture industry system of city type in China.

Keyword agriculture of city type; industry; development; outskirts of big city