

# 乡村振兴背景下的农机化政策实践分析\*

## ——以内蒙古通辽市科尔沁左翼中旗农机化发展为例

马释宇

(中央民族大学创新实验班“孝通班”,北京 100081)

**摘要** 党的十九大以来,各地大力发展农村生产力,推动乡村振兴。乡村振兴首要内容与任务是产业振兴,农机化发展是农村产业振兴发展的物质基础保障。文章通过对基层区域农村社会经济状况进行理论分析,并结合内蒙古自治区科尔沁左翼中旗当地农机化发展实际情况给予一些可操作性的建议。

**关键词** 脱贫攻坚 政策实践 责任到人 乡村振兴

### 1 研究背景与文献综述

习近平总书记在2020年3月6日在决战决胜脱贫攻坚座谈会上的讲话中指出:“脱贫攻坚不仅要做得好,而且要讲得好”。尤其是在习近平总书记强调“接续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接”的背景下,要探索脱贫攻坚与乡村振兴衔接的有效路径,就更加需要加强政策实践研究。在此背景下,农业经济学将研究重点放在脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接上,从中国的基本国情、理论关系、衔接方式、衔接机制等几个方面展开。

从当前中国国情学者出发,部分学者认为,依照产业发展的基本规律,乡村振兴战略是中国农业农村未来发展的必由之路,而当务之急在于农村地区要做好乡村振兴战略与脱贫攻坚战略的有机、有效衔接<sup>[1]</sup>。针对小农户力量弱小、城乡发展不均<sup>[2]</sup>、农民中社会分层日益凸显的情况<sup>[3]</sup>,一些学者提出了无缝对接原则、统筹推进原则和梯度升级原则等衔接的基本原则<sup>[4]</sup>。

从理论关系看,部分学者认为,二者具有明显的继承性<sup>[5]</sup>,脱贫攻坚是乡村振兴战略的基本前提和关键所在,而乡村振兴战略则在脱贫攻坚的基础上逐渐深化<sup>[6]</sup>;二者有效衔接应遵循根本一致、目标互通互融和内容方法互通的科学内涵<sup>[7]</sup>。

此外,作为农业农村发展的不同阶段的战略任务,脱贫攻坚侧重改善农村基础设施、公共服务、发展能力和发展环境,而乡村振兴则有注重产业扶贫的持续发展<sup>[8-10]</sup>。

在衔接方式上,由于战略转换设计政治体制、政策落地等多维度的内容,衔接方式应具有全面性<sup>[11]</sup>,包括产业发展、生态宜居、体制机制、基层治理、医疗保障和教育保障等方面<sup>[12]</sup>。部分学者认为,两种战略之间的关系是有机结合,应在人才培养、文化传承、产业发展、环境保护和有为治理等方面持续发力<sup>[13-15]</sup>。除此之外,还应该注意基础设施改善、移民搬迁和体制机制构建等方面<sup>[16]</sup>。对国家与政府来说,战略衔接需要统筹谋划,要在规划统筹、监管和工作等方面进行统筹<sup>[17]</sup>。具体来看,要在实践中推广宣传先进做法、提高农村“三治”能力、推动产业优化升级,以及深化脱贫攻坚的思想认识<sup>[18]</sup>。无论是集中连片地区、贫困地区、深度贫困地区的地区协同发展<sup>[19]</sup>,还是产业扶贫的具体实践<sup>[20]</sup>,学者们在脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接的路径逐渐取得一些共识,如政府扮演的角色,既要有为,也要有限<sup>[21]</sup>;地区产业发展要因地制宜,农业发展要依据当地资源禀赋与农情特点,走品牌化、规模化发展道路;完善扶贫过程中的完善利益分配机制,照顾小农利益等<sup>[22]</sup>。然

收稿日期:2021-05-16

作者简介:马释宇(2000—),男,内蒙古呼和浩特人,本科生。研究方向:农村社会学。Email:2369195315@qq.com

\* 资助项目:国家级大学生创新训练项目“边疆少数民族地区农民合作社组织结构及成员特征研究——基于科左中旗农民合作社的实证研究”(GCCX2020110064)

而，讨论脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接的文献较为丰富，但主要是理论上探究二者衔接内容，而讨论二者有效衔接制度保障的文献较少，案例研究也较少。因此，文章以内蒙古自治区通辽市科左中旗的具体案例，探讨二者有效衔接的体制机制。

## 2 研究方法与资料收集

### 2.1 研究方法

该文旨在以系统论的研究思维与思路，将乡村振兴衔接脱贫攻坚政策实践过程作为一个系统来分析，理清系统内各部分的相互关系以及探究系统的运行机制，以便于整体把握乡村振兴衔接脱贫攻坚政策实践过程。

此外，该文用到了案例分析法与文本分析法。该文以内蒙古自治区通辽市科左中旗代力吉镇后四井子嘎查这一案例作为主体，作者于2020年7—8月、2021年1—2月，在内蒙古自治区通辽市科尔沁左翼中旗（简称科左中旗）代力吉镇后四井子嘎查（简称后四嘎查），围绕“农机合作”“肉牛产业”等进行田野调查，对该嘎查的农业机械化历程进行了深入了解。另外，作者通过对内蒙古自治区派驻科左中旗脱贫攻坚工作总队的工作简报等政府材料进行细致研究，对田野调查中未全面涉及到的部分资料进行有效补充。

### 2.2 资料收集

总体来看，该文搜集的资料可分为3个层次，一是作为县级行政单位的科左中旗，资料内容主要涉及当地脱贫攻坚的政策方面的宏观分析；二是作为村级单位的后四井子嘎查，内容主要围绕该嘎查针对脱贫攻坚政策落地而展开的具体实践；三是后四嘎查的基本农户，内容涉及其脱贫前后的生活条件改善的状况，即对相关政策的反馈。具体来看，该文的经验材料来源于内蒙古自治区派驻科左中旗脱贫攻坚工作总队（简称工作总队）的工作实践。调查形成的乡村振兴政策系统运行机制展示如图1。

## 3 乡村振兴战略内部关系及运行机制

### 3.1 乡村振兴总体性战略要求的顺利传达

上级政府依据国家的顶层设计向基层传达总

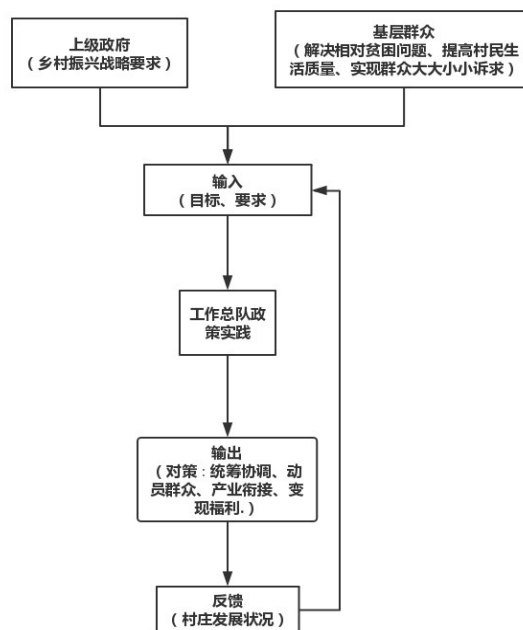


图1 技术框架与思路

体性战略要求，提供乡村振兴政策目标的总体努力方向；基层干部根据上级政府的要求对工作进行安排部署。党的十九大以来，乡村振兴战略成为重中之重：“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”。这简练的20字要求不仅是基层干部工作的目标和努力方向，更是考察乡村振兴战略在基层推进的重要标准。工作总队则受村民监督，确保把提高当地人民生活水平、提升幸福感作为工作的最终目标。

### 3.2 基层工作队伍形成科学决策实施

乡村振兴战略20字总要求为基层干部提供了工作方向指导，乡村的具体情况与村民主体性诉求为基层工作提出了要求。基层村干部对战略任务的调节细化、对各项事务的统筹协调，才是实现最终目标的现实基础。在这个乡村振兴战略实践系统的分析框架下，工作总队就是带领乡村建设最重要的一环。

### 3.3 农机增效状况是政策实施的效果

村庄发展状况特别是农机化的增效是上级政府调整总体政策的重要依据，也是检验基层工作总队政策实施成效的重要标准，村庄农机增效状况同时影响投入与产出。工作总队的决策始终适应实际的需要，同时也刺激工作总队提供灵活的

决策，是系统维持良性运行的必要保证。

#### 4 农机化服务运行机制的投入产出分析

##### 4.1 后四嘎查相对贫困问题与村民主体性需求

##### 4.1.1 农机化以前的后四嘎查：高粮食产量光环下的相对贫困

该次田野工作点选取了位于内蒙古自治区通辽市东端的科左中旗。科左中旗地理位置位于科尔沁草原腹地，松辽平原与内蒙古高原间过渡区域，南有西辽河流经。科左中旗产粮量在内蒙古自治区位居第一，科左中旗也是国家重点商品粮生产基地。现全旗总土地面积9 811km<sup>2</sup>，粮食播种面积稳定在30万hm<sup>2</sup>，粮食综合生产能力稳定在27.5亿kg。

科左中旗拥有广阔的播种面积，然而当地的劳动力却相对短缺，如此之高的粮食产量得益于当地农业机械化水平的提高。据2019年统计报告显示，该旗机播与机收水平超过80%。一些作物（比如玉米）已经可以进行全程机械化生产<sup>[23]</sup>。

以后四嘎查为例，20世纪90年代该嘎查以家庭为单位购置小型农用拖拉机（当地人称为“小四轮”）。第一阶段即小四轮替代畜力阶段，大量人力的需要是这一农业生产阶段的特点。第二阶段后，机械化设备（主要是小四轮）开始与农业生产结合，人力劳动的需要开始降低（表1），地区广阔的农业耕地面积与相对匮乏的人力、畜力间的矛盾开始缓解。

表1 小四轮的种地流程与所需劳动力

农业生产流程	小四轮替代骡马阶段	小四轮全程替代阶段
开小四轮	1人	1人
扶犁杖	2人	0人(小四轮后有悬挂犁)
点籽点肥	4人	0人(播种机播)
拖拉机压地	1人(开小四轮)	1人(开小四轮)
共计	7人	1人

2012年以后四嘎查开始使用大型农机从事农业生产，大大提高了生产效率。例如大型拖拉机及配套设备机器的使用，在玉米种植的耕地、播

种、收割环节可节省大量劳力与时间。耕地环节，农户运用大型拖拉机旋地并带动旋耕机翻起地表土壤，在土地里深深埋入秸秆茬；播种环节再将一次可以播种四根垄的播种机驶过刚刚旋过的地播下玉米种子，整个过程不到一个小时，只需花费小四轮不到一半的时间；收割环节，大型收割机可一次性将五根垄的玉米收进了传送带，收割效率是一次仅能收两根垄的小收割机所不能比拟的。从最后的玉米收成量来看，使用大型农机具农户的玉米收成要比使用小型农机具的农户单产高100斤（表2）。

表2 小四轮与大农机的各项数据对比

对比项目	小型农业机械	大型农业机械
旋耕耕作面积/天	60~70亩	195~210亩(地差); 255~270亩(地好)
旋耕设备与深度	小灭茬机;浅	旋耕机;深
收割机器与	小型收割机	大型联合收割机
一次性收割垄数	2	5
单产	变化较小	增产100斤左右

2016年后四嘎查的农户开始使用兼具旋耕机和播种机的免耕机等大型农机。第一户使用免耕机种地的农户是当地的种粮大户——李英。免耕机在播种时不仅可以控制株距，避免种子浪费，还可以监控播种进程。

2017年末，科左中旗共有1.5076万名贫困人口，占通辽总贫困人口总数的1/3左右。后四嘎查，成为当地老百姓口口相传的“好女不嫁、媒婆不跑”的“穷地方”。2014年被识别为贫困嘎查时，全嘎查151户、554人口中贫困发生率高达74%<sup>①</sup>。

经过调查与分析，认为造成后四嘎查在高度农业机械化、粮食产量大，同时相对贫困的因素主要有以下几个方面：（1）农户以家庭为生产单位，规模小，种植作物种类少，收入渠道单一，风险大，粮食生产的收益只能勉强养家糊口。2016年玉米临时收储政策取消之后玉米价格大跌，

①该嘎查户籍人口151户、578人，拥有7450亩耕地和46195.5亩草场。其中，47户常年外出务工，耕地流转给本嘎查农户种植；104户常住人口中，11户不种地，将土地流转给本嘎查农户种植，其身份大多为村里“五保户”，家中劳动力极少；22户在种植承包地的基础上通过流转别人土地扩大种植规模；71户自种承包地。粮食作物主要是玉米，间以绿豆、高粱



因为玉米是当地主要作物，农户亏损严重。(2)大量青壮年劳动力流失。当前的农业机械化使得少数中老年劳力就可以维持生产规模，不能充分发挥大量青壮年人才的潜力，大部分青壮年留不住，甚至1/3的村民举家长期外出务工。(3)连续5年的干旱(2013—2017年)给当地农业生产带来了致命打击。

#### 4.1.2 农机化的初步推广：农民的主体性与“能人”的脱颖而出

农业机械在后四嘎查推广后，农户生产的主体意识增强，村民的互助活动开始瓦解。小四轮刚开始普及时，在搭伙中付出劳动力的一方会处于一种心理劣势，而拥有小四轮的一方也会觉得自己的利益得不到保证。小四轮的出现，破坏了原本生产模式下搭伙的平衡，原有的村民互助模式走向衰弱。

在原本互助模式逐渐瓦解之后，村落中既拥有生产技术又拥有农机的生产“能人”开始崭露头角。农机户就是后四嘎查的能人代表，依靠对农机技术的精通为村民提供农业生产服务并收取报酬。2004年拥有农机技术的包那顺乌日塔购买了小四轮，开始在村里提供农机服务。包那顺乌日塔服务的态度认真负责、通融乡亲们延迟付款，得到了村民们的高度评价，建立了口碑。在农机服务中心考察中保留着熟人社会特质的笔者发现，农机户提供的服务尽管不会哄抬价格、付款时间也可以通融，但不会由于情面免费提供服务，农机户最终目的是为了赚钱，逐利才是其行动逻辑的核心。

大型农机公司的出现则更使逐利原则得到了凸显。大型农机固然拥有远超小四轮的生产效率，但其昂贵的价格也大大加重了农户的经济负担。农机服务公司于2013年出现在后四嘎查，当时农民若选择农机服务公司来帮忙种植承包地，仅旋地便花费近2000元。为保持利润，农机服务公司采取提高服务价格(表3)与减少作业时间(表4)的措施。总的来说在这一时期，农业生产中尽管家庭劳动还依旧普遍，农户间没有资本主义性质的互助活动却明显减少，缺乏劳动力的农户更愿意通过农机服务公司等市场的方式来雇佣劳力。但昂贵的农机费提高了后四嘎查农户的生产成本，

使其在面对自然气候、市场等风险时更为脆弱。

表3 不同农机服务主体农机服务价格对比

服务主体	元	
	农机服务价格——以旋地为例 (核算单位:响/15亩)	
外村农机服务公司与农机合作社	300	
外村农机个体户	310~320	
土地过于分散或者不平整	340~360	
科左中旗平均价格	250~270	
合作社服务价格	200	

表4 外村农机手徐师傅作业时长及与合作社对比表

对比项目	平均时间(d)
总计外出农机服务市场(两季)	80~90
春秋每季服务时间(单季)	35~45
后四停留时间	10~15
合作社服务时间	全程服务

## 4.2 基层脱贫攻坚的政策实践经验

### 4.2.1 横向联合：多主体参与,形成长远合作

面对后四嘎查农户的发展困境，国家、社会组织、村民多个体共同参与，集中力量办大事，体现出社会主义制度的优越性。中央牢牢抓住精准扶贫的目标要求，统筹兼顾、做好顶层设计。各级各部门承上启下，不断完善、改进扶贫工作模式、机制，将治理人才充分下沉到基层，不断建设一支支优秀的扶贫干部队伍，组织各企业、村民多主体积极参与扶贫建设，将全部力量投入到脱贫攻坚的伟大工程当中。

内蒙古自治区派驻科左中旗脱贫攻坚工作总队的经验就是“因地制宜”、“多办实事”。成立农机合作社是促成农户农机合作、提高产量、减少成本、有效实现脱贫、提高农民生活质量的关键一步。在后四嘎查成立合作社，靠的就是工作总队的统筹兼顾。成立合作社最艰难的问题的就是要解决启动资金的问题。后四嘎查两委打算将分别参加危房改造项目和风电项目两家企业的项目剩余资金、补贴共计54万元，设立为合作社的专项启动资金。在协调中，两家企业都因为后四嘎查临时改变资金用途导致单位工作流程上的麻烦而反对。工作总队最终出面来组织协调，说服两企业对农机合作社成立的全力支持，54万元资金由后四嘎查两委支配，作为改善当地农民生产生活的专项资金。村两委首先用资金购置大型农机，

作为合作社的集体资产。有大型拖拉机、青储机、打包机、旋耕机、深松机、捆草机和搂草机。终于，后四嘎查两委在2019年宣布农机合作社正式成立。在2019年春播前，后四嘎查104户农户中，农机合作社一共惠及农民80多户。

合作社在村两委的协助下统筹安排了业务分工：包那顺乌日塔负责合作社的7台农机和自己原有的中型收割机，张青春负责自己的四台农机。他们分别负责不同的业务与生产环节，形成了良性互补的关系。在二人共同负责的收割青储业务方面，由于农机功率不如包那顺乌日塔，张青春在这一业务被优先安排。村两委的统筹将合作社的人才进行有机组合，保证合作社工作程序的良性运行。

最后，动员普通农户广泛参与是至关重要的一步。在后四嘎查，农机合作社想要把农户组织为农业生产共同体，需要能长期、稳定地惠及参与的农户，让大家都有得赚，合作、组织自然不成问题。合作社成立后，合作社积极调整农机服务的价格，优惠农户。种粮户安浩斯白尔计算并比较了加入合作社前后种地成本（表5），与农机服务公司时期相比，每亩就能省下17元农机服务费，120亩玉米便省下2040元，大大节省了种地成本。结算方式上，外村农机户要农户付完款才提供服务，如果碰上春播，正是农民的资金投入最大支付能力弱的时候，很多人都只能去信用社贷款，有些农户甚至会借高利贷。而合作社的付款方式是先提供服务后付款，若农户的情况实属困难，可延期到秋收后甚至年底外出务工者回家后再结算。农机服务价格实惠、结算方式人性化，农机合作社真正让老百姓体会到了合作生产的益处。（表3、4）。

#### 4.2.2 纵向协调：产加销一体，创造稳定收益

至2019年6月，科左中旗累计注册各类农牧民专业合作社2617个，经营业务几乎涵盖农村牧区经济所有领域<sup>①</sup>。虽然合作社看似覆盖范围广，但开展经常开展经营活动的合作社比重依然较低。据统计，全科左中旗50%以上的合作社成立至今

表5 2018与2019年种粮户安浩斯白尔每亩地

成本比较分析			元
成本	2018	2019	
种子	4 500粒*0.001元 = 45	4 500粒*0.001元 = 45	
化肥(1亩地半袋品牌底、追一体肥料+农家肥)	70	70	
旋地和播种(农机服务费)	20	13	
趟地2遍(自己的小四轮的油费)	10	10	
打除草剂、农药	13	13	
浇地2次	16	16	
收割(农机服务费)	40	30	
拉远(雇人或自己小四轮)	3.3	3.3	
合计	217.3	200.3	

基本没有开展经营活动。运行质量高、带动作用强的合作社只占到全旗合作社总量的不足10%<sup>②</sup>。部分合作社的经营目标已完全背离了初衷，有的合作社变成了专门套取国家资金或办理贷款的“贷款社”，有的成了完成考核指标、体现政绩的“空壳社”，有的成了理事长一人代办合作社所有事项的“一人社”，没有真正起到促进农户合作、带领农户脱贫的作用。导致这些情况产生的原因主要是，大部分合作社本身的盈利效果还不够显著，合作社的存在在农户中的知情率还太低，知情的农户也有很多对合作社的带动作用存疑。

要让数量众多、覆盖范围广泛的合作社真正能够带领群众脱贫，不仅要解决如何持续稳定创造收益、惠及农民的问题；还要加强宣传与引导，组织更多农户加入合作社，使合作社不断发展壮大，创造更多收益。这两个问题实际上是相辅相成的，需要同时兼顾才能使脱贫攻坚顺利有效地进行。

要解决农户参与合作社稳定盈利的问题，需要对合作社的生产、加工、销售整个过程都进行深入分析。调查发现，后四嘎查大多数合作社产品种类单一，同质化严重，缺乏对当地优势资源

<sup>①</sup>马强、毛永毅、刘恩泽、贾士兴、包乌日吐、王磊：加快发展新型嘎查村集体经济，促进农牧民专业合作社高质量发展，推动脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接——关于通辽市科左中旗农牧民专业合作社和嘎查村集体经济情况的调查，自治区驻旗脱贫攻坚工作总队《工作简报》第88期，2019年6月13日

的深入挖掘,产品附加值较低,加之农业生产的风险因素较多,生产的产品若是不能及时卖出,就会造成农户极大的损失,种种因素导致合作社很难产生盈利<sup>①</sup>。要想解决后四嘎查的困境,就要从生产、加工、销售三环节入手,优化产业结构、延伸产业链、疏通销售渠道,因地制宜地建立并完善合作社的生加销一体化体系,实现稳定增收。

要解决群众参与的问题,就要深入了解当地群众的诉求,剖析群众脱贫致富的障碍。当地农户在脱贫中面临的困难可以概括为“四缺”,即缺钱、缺本事、缺门路、缺动力<sup>②</sup>。

科左中旗结合当地实际情况,尝试发展肉牛养殖项目作为特色产业,带动当地经济。但肉牛养殖存在初始资金高昂的问题,老百姓面临缺钱困境。科左中旗从政策入手,大力开展金融扶贫。截止2019年,全旗累计为3236户农牧户发放金融贷款1.2945亿元,其中为1701户贫困户发放金融扶贫贷款6374万元<sup>③</sup>。在后四嘎查,2017—2018年共落实资金97万元,为45户贫困户购进基础母牛103头<sup>[24]</sup>。有了肉牛产业的良好发展,一些农户还发展出了种养结合、以养为主的模式,有效地抵御风险、增加收入,缓解了原先产品单一、同质化严重的问题。

特色产业的良好发展,确实是在原有农产品产业结构上有所突破,也确实有效地帮助了当地大量贫困户脱贫,但科左中旗还是存在三产业发展不均衡、农产品产业链不够完善的问题。科左中旗2017年第二产业比重仅为11%,特别是玉米、牛羊肉、杂粮杂豆等优势特色农畜产品精深加工发展严重不足,产业链条短,一二三产业融合发

展程度低<sup>④</sup>。面对产业链不完善的问题,科左中旗大力发展玉米、牛肉等特色产品的精加工、深加工。这样即使农产品的产能相对过剩,农户也能依靠加工附加产品来避免亏损。

最后,保证销售渠道的通畅是直接关乎当地贫困户能否获得稳定收入的关键因素。工作总队采取“消费扶贫”的思路,协调自治区工信厅斥资600万元,为科尔沁牛业公司建立肉牛全产业链大数据平台,协助成峰牲畜交易市场完成互联网平台项目可研报告和申报工作<sup>⑤</sup>。2017年以来,成峰市场与周边42户养殖肉牛的农牧民签订了合作协议,帮助农牧民销售产品。有了平台,有利于农牧民提升识牛、养牛、倒牛的技术。有了农户信用贷款的支持,农牧民成为协议中独立的经营主体,不是给企业“打工”而是给自己干<sup>⑥</sup>。这样一来,也同时解决了贫困户缺本事、缺门路、缺动力的困难。

#### 4.3 农机增效发展情况

根据调查统计,后四嘎查人均年纯收入从2013年的0.26万元,增长到2019年的1.65万元,增长5.3倍,增长主要来自养殖业和务工收入。2019年人均年纯收入中种植业占15%、养殖业占51%、务工收入占24%、政策性补贴占10%。

从2017年的深度贫困旗,到现在村庄发展欣欣向荣、人民生活水平、幸福感显著提高,科左中旗的脱贫经验能够大大增强下一步衔接乡村振兴的信心与决心。

## 5 对策与建议

该文以内蒙古自治区通辽市科尔沁左翼中旗后四嘎查作为个案,研究脱贫攻坚政策实践的运

①马强、毛永毅、刘恩泽、贾士兴、包乌日吐、王磊:加快发展新型嘎查村集体经济,促进农牧民专业合作社高质量发展,推动脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接——关于通辽市科左中旗农牧民专业合作社和嘎查村集体经济情况的调查,自治区驻旗脱贫攻坚工作总队《工作简报》第88期,2019年6月13日

②马强、贾士兴、包乌日吐、王磊、毛永毅、刘恩泽:关于科左中旗成峰牲畜交易市场“四走三扶”产业扶贫模式调查,自治区驻旗脱贫攻坚工作总队《工作简报》第86期,2019年4月16日

③左中总队“五个注重”“三个结合”“四个提升”以务实戒虚工作作风,用心、用情、用力开展督导帮扶工作,2019年新闻采访稿

④马强、包乌日吐、毛永毅、刘恩泽、贾士兴、刘铁成、王磊:立足长远,多措并举,打造脱贫增收链——对东五井子嘎查的调查报告,自治区驻旗脱贫攻坚工作总队《工作简报》第88期,2019年4月16日

⑤左中总队“五个注重”“三个结合”“四个提升”以务实戒虚工作作风,用心、用情、用力开展督导帮扶工作,2019年新闻采访稿

⑥马强、贾士兴、包乌日吐、王磊、毛永毅、刘恩泽:关于科左中旗成峰牲畜交易市场“四走三扶”产业扶贫模式调查,自治区驻旗脱贫攻坚工作总队《工作简报》第86期,2019年4月16日



行机制。内容主要包括：(1) 国家层面对于全面脱贫的总体性战略要求，以及基层乡村层面的实际状况与村民的主体性诉求。其中，基层乡村存在高粮食产量低收入的困境；基层群众怀着脱贫致富的强烈希望。(2) 当地扶贫工作队、村两委根据输入产生决策并用于实践。当地脱贫攻坚通过多主体的共同参与，形成共治模式：国家政府做好顶层设计，基层党组织与社会组织承上启下，基层群众积极参与建设。当地产业发展依靠建立健全产加销一体化体系，为农户解决四缺难题，创造长期稳定增收。(3) 村庄发展状况显示，当地村民以实现全面脱贫，工作队与村两委的脱贫攻坚阶段目标已圆满完成。根据政策的调整、村落情况的变化，工作队和村两委将根据乡村振兴战略不断创新政策实践，继续维持政策的稳定运行。

通过此次对脱贫攻坚的实践经验的研究发现，政策代理、责任到人，是保证国家意志在基层顺利执行的关键，也是将农户的主体性嵌入社会全面发展的关键，是维持乡村振兴系统良性运行的核心。在政策实践层面，有如下建议：(1) 促进合作社健全完善社员、财务和经营等内部管理制度；(2) 建立合作社主要带头人和社员利益共享、风险共担的良性发展机制；(3) 要深入研究合作社发展瓶颈及解决办法，因地制宜、因社制宜，使合作社得到发展壮大；(4) 对于财政资金支持的合作社，特别是扶贫资金支持的合作社要重点规范引导。最终，实现由点及面开展集体经营性资产产权制度改革，对实际承担集体经济发展职能的合作社，开展嘎查村集体经济组织登记、赋码、颁证工作，依法清晰和保护集体经济组织的市场主体地位和权益，发展新型嘎查村集体经济。

## 参考文献

- [1] 冯丹萌. 国际视角下脱贫攻坚与乡村振兴相融合的探索. 当代经济管理, 2019, 41 (9): 43-48.
- [2] 汪三贵, 冯紫曦. 脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接的逻辑关系. 贵州社会科学, 2020 (1): 4-6.
- [3] 兰剑, 慈勤英. 后脱贫攻坚时代农村社会救助反贫困的困境及政策调适. 西北农林科技大学学报(社会科学版), 2019, 19 (3): 63-68.
- [4] 卢黎歌, 武星星. 后扶贫时期推进脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接的学理阐释. 当代世界与社会主义, 2020 (2): 89-96.
- [5] 朱启铭. 脱贫攻坚与乡村振兴: 连续性、继起性的县域实践. 江西财经大学学报, 2019 (3): 95-104.
- [6] 郭远智、周扬、刘彦随. 贫困地区的精准扶贫与乡村振兴: 内在逻辑与实现机制. 地理研究, 2019, 38 (12): 2819-2832.
- [7] 高静, 武彤, 王志章. 深度贫困地区脱贫攻坚与乡村振兴统筹衔接路径研究: 凉山彝族自治州的数据. 农业经济问题, 2020 (3): 125-135.
- [8] 文丰安. 新时代乡村振兴与精准扶贫战略协同推进的思考. 新视野, 2019 (3): 17-22.
- [9] 左停, 刘文婧, 李博. 梯度推进与优化升级: 脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接研究. 华中农业大学学报(社会科学版), 2019 (5): 21-28, 165.
- [10] 豆书龙, 叶敬忠. 乡村振兴与脱贫攻坚的有机衔接及其机制构建. 改革, 2019 (1): 19-29.
- [11] 汪三贵, 冯紫曦. 脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接: 逻辑关系、内涵与重点内容. 南京农业大学学报(社会科学版), 2019, 19 (5): 8-14.
- [12] 陈小燕. 多元耦合: 乡村振兴语境下的精准扶贫路径. 贵州社会科学, 2019 (3): 155-159.
- [13] 冯丹萌. 国际视角下脱贫攻坚与乡村振兴相融合的探索. 当代经济管理, 2019, 41 (9): 43-48.
- [14] 郭远智, 周扬, 刘彦随. 贫困地区的精准扶贫与乡村振兴: 内在逻辑与实现机制. 地理研究, 2019, 38 (12): 2819-2832.
- [15] 左停, 刘文婧, 李博. 梯度推进与优化升级: 脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接研究. 华中农业大学学报(社会科学版), 2019 (5): 21-28, 165.
- [16] 高强. 脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接的逻辑关系及政策安排. 南京农业大学学报(社会科学版), 2019, 19 (5): 15-23, 155.
- [17] 左停, 刘文婧, 李博. 梯度推进与优化升级: 脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接研究. 华中农业大学学报(社会科学版), 2019 (5): 21-28, 165.
- [18] 高强. 脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接的逻辑关系及政策安排. 南京农业大学学报(社会科学版), 2019, 19 (5): 15-23, 155.
- [19] 管前程. 乡村振兴背景下精准扶贫存在的问题及对策. 中国行政管理, 2018 (10): 151-152.
- [20] 郭远智, 周扬, 刘彦随. 贫困地区的精准扶贫与乡村振兴: 内在逻辑与实现机制. 地理研究, 2019, 38 (12): 2819-2832.
- [21] 朱海波, 聂凤英. 深度贫困地区脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接的逻辑与路径——产业发展的视角. 南京农业大学学报(社会科学版), 2020, 20 (3): 15-25.
- [22] 边慧敏, 张玮, 徐雷. 连片特困地区脱贫攻坚与乡村振兴协同发展研究. 农村经济, 2019 (4): 40-46.
- [23] 包铁旦, 张贵忠, 齐金凤, 等. 通辽市科左中旗玉米生产全程机械化报告. 农村牧区机械化, 2019 (1): 30-32.
- [24] 马强, 马释宇. 后四井子嘎查那些幸福事. (2020-09-24) [2021-05-15] <http://cnfppz.com/index.php?m=Archives&c=IndexAr>