

新形势下农业科研单位廉政建设工作的现状与对策研究

姬军红

(中国农业科学院环境与可持续发展研究所, 北京 100081)

摘要 该文阐述了当下农业科研单位党风廉政建设的形势,从硬件建设、科研经费使用、人事任免和学术管理等几个廉政风险点详细分析了目前农业科研事业单位反腐败工作所面临的新局面和新挑战,并根据近年来涌现出的主要问题,从思想教育、制度建设等方面提出了具有针对性的对策和措施。

关键词 农业科研单位 廉政建设 对策研究

党的十八大报告明确提出,要坚定不移反对腐败,永葆共产党人清正廉洁的政治本色;反对腐败、建设廉洁政治,是党一贯坚持的鲜明政治立场,是人民关注的重大政治问题;反腐倡廉必须常抓不懈,拒腐防变必须警钟长鸣;要坚持中国特色反腐倡廉道路,全面推进惩治和预防腐败体系建设^[1]。随着中央强农惠农政策力度不断加大,农业科研项目资金量越来越大,科研开发经营活动越来越多,很多农业科研单位为了提高自身优势,在基础设施建设、教学科研实践等方面不断加大投入,内部的各项工作都发生了一系列新的变化^[2]。在这种新形势下,农业科研单位的廉政建设也面临着很多新情况和新问题。

1 农业科研单位廉政建设工作新形势

科研院所,特别是农业科研院所长期以来被人们称为“一片净土”,但随着近年来国家及各级政府对农业科研的投入逐年增大以及社会不良风气的诱惑,科研院所的贪腐犯罪也呈上升趋势,这片净土已经受到了污染。腐败现象已经从资金密集、权力集中的领域和部门向这些过去所谓的“清水衙门”渗透,不断触及群众的容忍底线^[3]。受这种社会大环境的影响,在一些农业科研院所出现的贪污腐败案件,严重影响了科学界的良好声誉,为科研人员敲响了警钟。

据有关资料,基建项目等硬件建设工程、科研经费使用、人事任免和学术管理等领域成为农业科研单位腐败案件的突出重点,案件主要集中在贪污、受贿和挪用公款罪等3类犯罪^[4]。虽然这些年农业科研院所反腐倡廉建设力度加大,且取得了明显成效,但仍有腐败案件易发多发的趋势。在硬件建设领域,如采购、基础设施建设、后勤等方面,一些农业科研单位的相关部门负责人与承包商、供应商以暗箱操作的方式获取回扣、好处费等非法利益。在科研经费管理使用领域,科研经费支出不合理、科研经费成本核算不规范、科研经费管理监督不到位的现象普遍存在;由于预、决算和使用过程中监管不到位,造成浪费、套用和挪用公款和经费等现象层出不穷。在人事管理领域,招录、任免工作中腐败丛生,由于岗位设置的自主性,不少农业科研单位在招录、任用人员方面的自主权很大,很多单位部门的“一把手”权力遮天,搞“一言堂”,造成在人员招聘、录用及干部提拔等环节送礼走后门的现象十分严重。在学术管理领域,隐性腐败滋生,主要存在于学术文章发表、举办会议和职称评定等方面,为了评职称给专家评委送礼请客,借去外地开会之名公费旅游,为了发表文章剽窃造假、花钱买通刊物编辑等学术腐败现象和不正之风也屡禁不止^[5-6]。

随着创新工程的深入推进,研究所经费大幅增

加,科研人员队伍不断扩大,科研工作、基本建设、物资采购、基地平台建设以及各种公务活动的开支大幅增加。这些腐败现象不但干扰和破坏了农业科研单位的正常工作秩序,而且严重违反了法律法规。

2 农业科研单位廉政建设工作新对策

以上总结归纳的各种腐败现象,归根到底是围绕一个“钱”字。如何降低和杜绝相关人员对这些身外之财的非分之想,约束好人们的日常行为,管好用好国家的资金,做到每一笔钱花得明明白白,是今后一个时期农业科研单位廉政建设的工作重点。

2.1 坚持以人为本,发挥思想教育的根本作用

加强廉政文化建设,是加强反腐败工作和保持党的纯洁性以及进一步推进党风廉政、反腐倡廉、廉政风险预警防控工作的重要内容,是在全社会倡导清正、廉洁、勤俭、奉献良好风气的有效抓手。反腐倡廉教育是做人的工作,以促进人的全面发展为最根本目标。思想是行动的先导,文化是思想的支撑,因此,必须坚持以人为本,发挥思想教育在廉政文化建设中的基础性作用,筑牢党员干部拒腐防变道德防线^[7]。

农业科研单位要建立廉政文化建设长效机制,必须始终坚持理想信念教育、职业道德教育和坚持践行社会主义核心价值观教育;要建立廉政风险教育提醒机制,注重抓好全体干部职工的典型示范教育、警示提醒教育和岗位廉政教育,提高全体党员干部自觉坚守思想道德防线、廉洁从政底线和党纪国法红线的能力。要教育广大党员群众树立信念,增强3种能力:一是做人要有所畏惧,增强自控能力;二是做人要守住底线,增强自我保护能力;三是做人要知足常乐,增强自我调适能力^[8]。

另外,农业科研单位应该建立起党委、组织、宣传、纪检监察等职能部门的联席会议制度,发现问题要及时提醒预警和纠正处理,防止小错酿成大患。还要加强与纪委、人民检察院等部门的联系,了解反腐败斗争的最新要求以及廉政建设的有效形式,提高廉政教育的实效性、针对性。

2.2 狠抓廉政制度建设,创新长效管理机制

在农业科研单位惩防腐败体系建设中,制度创新是关键,制度建设是重要载体和核心内容。重视制度的创新和执行落实,建立健全廉政风险防控机制是惩防体系建设的主要内容和重大举措。农业科

研单位推进廉政风险防控工作时要突出要点,把握重点领域,比如重要项目建设、大额资金分配及使用、主要人事安排和重大问题决策等重点权力,分析廉政风险点。要逐步建立健全风险预警、内外监督、纠错整改、考核评价和责任追究机制,形成一整套行之有效的廉政风险防控制度体系。要将廉政风险防控工作检查与党风廉政建设责任制、惩治和预防腐败体系建设检查结合进行,并作为年终综合考核评估的重要内容^[9]。

要切实落实责任制,牢固树立“抓好党风廉政建设是本职、抓不好党风廉政建设是失职、不抓党风廉政建设是渎职”的工作理念,时刻将党风廉政建设与农业科研中心工作紧密结合,围绕农业科研、服务农业科研、融入农业科研,做到一起部署、检查和考核。党政领导班子的主要负责人要做到重大问题亲自过问、重要工作亲自部署、重要环节亲自协调、重要案件亲自督办;相关领导干部要经常深入分管部门,结合具体科研业务工作,专门对党风廉政建设开展督促检查,并应坚持参加分管单位或部门的民主生活会^[10]。

3 农业科研单位廉政风险点防控建议

前面分析了目前农业科研单位廉政工作面临的新局面和应采取的对策,下面就具体的几个廉政风险点防控工作提出几点相关建议。

3.1 基础设施建设工作

要细化农业科研单位容易产生基建腐败环节重点监督的规章制度,让单位内部的监督部门和监督工作实现有章可循,相关制度一定要涉及对基建业务负有直接监督责任的纪检、财务、审计、法规等部门,落实各监督部门的权力以及责任,合理分配各部门对基建业务动态监督权力,实现基建项目审核、招投标、资金使用等过程和环节的公开透明^[11]。

3.2 科研经费管理和使用

农业科研单位要切实加强科研经费在预算编制、使用和决算环节等整个过程中的管理工作^[12-14]。首先应加强内部控制制度建设,制定完善的管理制度,加强制度的宣贯落实;在制度创新的基础上,要重视预算管理,加强预算编制的科学合理和严谨性,建立更为科学合理的预算方案,提高科研费预算管理的规范性;在经费使用环节,要严格按照项目预算执行,完善科研经费监督机制,建立项目经费统筹管理办法,加强会计等部门之间的协作,确保资金科学、合理地使用;要引进和强

化审计监督机制,实施阶段性审计,加强审计管理,严格资金使用环节的监管,加强对科研人员财经法规知识的宣传力度,增强法制意识,杜绝科研经费弄虚作假、截留、挪用、挤占科研经费等违反财经纪律的行为;要建立和完善科研经费使用的绩效考核制度,定期督促检查各项经费的执行进度,加强科研项目结余资金的管理,避免经费长期挂账或年底突击花钱等现象的发生。

3.3 人事管理工作

农业科研单位应制订和完善人员招聘录用等环节的相关制度,做到每个环节公开透明、有据可依;要强化党政联席会议制度,重要人事问题一定要经领导班子集体讨论解决;要及时公开人事任免信息,并坚持干部考核制度,定期进行述职报告,

强化群众监督机制。

3.4 学术管理领域

农业科研单位应明确职称评定等工作的具体要求和软硬件指标,严格按照标准执行相关评定工作,消除走后门等腐败现象滋生的土壤;创新科研奖励机制,鼓励科研人员探索高深领域,发表高水平研究论文;建立严格的论文审核、查重机制,强化对学术造假等不端行为的处罚力度;加强对举办或承办国内外会议的监督机制,减少或避免一些铺张浪费而无实际意义的会议的召开;应根据实际情况需要适时调整和提高科研人员待遇,确保科研人员的正常生活需要,使其能够全身心投入到工作中,以利于获得高水平的产出^[15-16]。

参考文献

- [1] 陈剑英. 认真学习贯彻党的十八大精神 深入推进农发行反腐倡廉建设. 农业发展与金融, 2012, (12): 7~10
- [2] 李家洋. 农业发展, 科技先行. 科技导报, 2012, 30 (34): 3
- [3] 刘俐. 农业科研院所推进廉政文化建设问题研究. 农业科研经济管理, 2013, (1): 2~6
- [4] 徐珊珊. 农业科研单位廉政风险防控探讨. 现代农业科技, 2012, (16): 322
- [5] 钟娟, 邓祥. 浅论新时期农业科研院所反腐倡廉制度建设. 农业科研经济管理, 2012, (4): 12~14
- [6] 祝纪. 中国科学院加强对科研骨干反腐倡廉教育. 中国监察, 2012, (6): 22
- [7] 周学勤. 农业部惩防体系建设为农业农村经济发展提供了坚强保障. 农业工作通讯, 2012, (21): 31
- [8] 刘爱国. 努力提高反腐倡廉能力 切实履行保驾护航职责. 江苏农村经济, 2012, (3): 12~14
- [9] 顾昭明, 陈利平. 高校反腐倡廉制度建设的现状与思考. 教育理论与实践, 2009, (2): 314
- [10] 刘俐. 农业科研院所推进廉政文化建设问题研究. 农业科研经济管理, 2013, (1): 2~6
- [11] 黄健民. 加强科研类事业单位财务管理的几点思考. 财经界, 2013, (2): 174
- [12] 李晶. 浅析农业科研单位财务监管问题. 中国农业会计, 2012, (10): 44~46
- [13] 荣风云. 科学事业单位项目经费管理探讨. 热带农业工程, 2012, 36 (6): 53~55
- [14] 余慧华. 新形势下农业科研单位经费管理问题探析. 行政事业资产与财务, 2012, (16): 141~143
- [15] 佟屏亚. 论技术职称评定制度及社会化改革方向. 农业科技管理, 2007, 26 (5): 3~8
- [16] 冯月联, 张建鹏. 高校反腐倡廉宣传教育工作的创新思考. 河北科技师范学院学报(社会科学版), 2007, 6 (2): 54~57

RESEARCH ON THE CONSTRUCTION OF A CLEAN AGRICULTURAL SCIENTIFIC RESEARCH UNIT UNDER THE NEW SITUATION

Ji Junhong

(Institute of agricultural environment and sustainable development, Chinese Academy of Agricultural Sciences, Beijing 100081)

Abstract This paper described the current situations of clean and honest administration construction for the agricultural research institutes. By indicating the independent risk points such as hardware construction, use of research funds, personnel appointment and academic governance, it made a detailed analysis of new situations and challenges in anti-corruption work which the agricultural research institutions were facing. Then according to the major problems emerged in recent years, it raised targeted policies and measures from ideological education, institutional improvement and other aspects.

Keywords agricultural research institutes; construction of a clean administration; countermeasures