

浅析修缮购置专项预算执行进度控制*

刘 俐, 王义明

(中国农业科学院农业信息研究所, 北京 100081)

摘 要 修购专项是国家“十一五”新设立财政专项, 主要用于改善中央级科学事业单位科研基础条件, 推进科技创新能力建设。自 2006 年修购专项投入以来, 有力地改善了农业科研院所科研基础条件, 对促进农业又好又快发展起到积极的促进作用。该文主要结合该单位对修购专项预算执行控制采取的措施进行讨论, 与同仁商榷。

关键词 修购专项 预算控制 管理

1 基本情况

中国农业科学院农业信息研究所是全国农业信息收集、储藏、分析、传播中心, 肩负着农业信息科技创新和为中国农业科学院各专业研究所与全国农业科技机构提供文献信息公益服务的重任。现有编制人员 319 人, 离退休人员 184 人。

自 2006 年实施中央级科学事业单位修缮购置财政专项(以下简称修购专项)以来, 有力地改善了农业科研院所的科研基础条件, 营造了良好的科研环境和人才培养环境, 增强了农业科研院所自主创新能力, 对农业科技创新、服务社会主义新农村建设、促进农业又好又快发展起到积极的促进作用。

2006~2009 年, 中国农业科学院农业信息研究所共获得修购专项项目 16 个, 其中, 仪器设备购置项目 10 个, 占项目总量的 62.5%, 是该所获得修购专项中数量最多, 资金量最大的一类项目; 其次是仪器设备升级改造项目 4 个, 占项目总量的 25%; 房屋修缮和基础设施改造类项目该所获得数量和金额均较小, 分别占项目总量的 6.25% 和 12.5%。

截止到 2009 年 9 月 30 日, 该所获得的修购专项的预算执行进度情况分别是: 2006~2007 年均 100%; 2008 年为 98.78%, 未执行内容是项目

验收; 2009 年为 55.33%。

2 具体做法

修购专项管理大致分为规划编制、项目申请、实施方案、项目实施和项目验收 5 个阶段^[1]。该专项具有 5 个特点: 一是与基本建设项目的业务流程类似, 特别是房屋修缮、基础设施改造项目。二是会计核算执行《科学事业单位会计制度》。三是年度项目, 执行期与基本建设项目相比偏短。四是项目执行中多数情况下要执行政府采购, 结束后大部分资金要形成固定资产。五是信息所修购专项以仪器设备购置为主要内容。根据修购专项的业务流程及特点, 该所在具体工作中主要采取了以下措施:

2.1 加强领导

该所专门成立了修购专项资金领导小组, 由所领导、学科领域专家、财务主管组成, 负责项目的全面管理与决策, 从人、财、物等各方面保障项目的顺利实施。实行所长负责制与项目主持人负责制相结合的管理机制, 由所长挂帅, 分管所领导负责项目的总体推进, 相关研究室负责人、技术专家、技术人员负责项目的具体实施, 财务人员负责专项资金执行管理。

2.2 建章守制

该所依据财政部、农业部有关修购专项资金管理文件, 结合我所实际, 细化制定了“中国农业科

学院农业信息研究所中央级科学事业单位修缮购置专项资金管理办法”，并通过日常管理、会议、培训交流等方式狠抓各项规章制度的贯彻落实，确保项目从申报、实施到验收、绩效评价的全过程管理。

2.3 源头控制

由研究所统一组织申报修缮购置专项资金项目，采取自下而上、自上而下的方式，先由各业务处室根据科技创新和公益服务需要提出需求，再由研究所按照共享原则进行筛选，确定申报类型和申报规模，同时确定项目申报的责任人，负责申报书的撰写和项目预算、政府采购预算的编制，为项目获批立项后的实施奠定坚实的基础。

2.4 过程控制

分为编制实施方案、做好启动项目准备和组织实施三个阶段。在第一个阶段，项目立项一经批复，即由研究所组织项目负责人编制项目实施方案，对申报的建设方案、内容、预算进一步细化，要求修缮改造项目和仪器设备升级改造项目逐月安排实施进度计划，仪器设备购置项目初步确定拟购设备的品牌型号；财务处组织各项目编制用款计划，配合提前请款。在第二阶段，一边等待实施方案的批复，一边启动实施项目的各项准备工作，包括上政府采购网进行拟购设备的询价、比选，邀标、竞争性谈判的前期调查，升级改造的规划设计等；实施方案一经批复立即启动项目实施。第三个阶段由项目负责人对任务进度和预算执行进度进行直接掌握和控制；由财务处监控各项目预算执行进度，按月上报执行进度表，对预算执行中的问题进行咨询和解答；所分管领导总体掌握各项目执行进度，重点对执行偏慢的项目进行跟踪，采取提醒、询问、分析原因、探讨解决办法等方式积极推进预算加快执行。

2.5 系统控制

为适应财政预算支出制度改革的需要，建立财务集成管理环境，使财务管理流程中科研业务、会计和管理3个流程处于协调和高效的状态^[2]。自2005年以来，该所发挥信息技术与财务管理双重优势，采取“财务人员+信息技术人员”的模式，自行研发了一系列管理信息系统。

2.5.1 利用“项目预算执行动态管理系统”对修购专项预算资金执行情况进行控制。该系统将分散

在会计核算系统中的信息，转化成科技人员和管理者所关心的规范化、系统化、结构化的知识，使一个个“信息孤岛”有效集成，使项目预算编制与预算执行有效衔接，预算科目与会计科目有效对接，使科技人员和管理者在科学研究与管理过程中能够做出快速反映，为加快预算执行提供了技术支撑。具体体现在：一是对预算批复和预算执行情况控制，严格按编制的预算执行，系统对不按预算执行（超预算或无预算）情况给予报警（红色显示）；二是实行全方位预算执行控制，系统把专业的财务信息“翻译”成科研人员容易理解的预算管理信息，充分满足科研人员的信息需求。我所的管理者（所领导）、科研人员、财务人员都可以通过系统了解预算执行总进度、各科目预算执行进度以及与批复预算的差异情况等，使研究所能够从不同方面采取有效的措施，共同把好预算执行关；三是实时动态进行预算执行控制，系统每日更新数据，使大家及时了解和掌握预算执行情况，推进预算执行进度。

2.5.2 利用“固定资产管理系统”对修购专项实施形成的固定资产实施全过程管理。该系统实现了固定资产从新增申请、入库登记、财务报销、正常使用、调入调出、到期报废和处置等全过程的动态管理，满足了国家提出的建立资产管理与财务管理、实物管理与价值管理有机结合的运行机制，解决了固定资产管理与业务脱节的问题，提高了固定资产的使用效率，确保国有资产保值增值。2006~2009年该所获得的修购专项总额中90%以上形成了固定资产，仅有10%为费用支出（主要是部分升级改造费用和其他费用^[3]）。因此，修购专项的执行不仅体现在资金方面，还体现在实物方面。购置的设备是否到货？已验收的房屋修缮项目、基础设施改造项目是否新增了固定资产？这些内容都通过固定资产管理系统进行控制。例如，2008年该所通过修购专项购置固定资产214件，价值679.75万元，占当年固定资产总额的80%。具体明细情况通过系统可以清晰地看到。

2.5.3 利用“固定资产管理系统”对修购专项实施方式—政府采购进行控制。修购专项实施以政府采购方式为主。因此，政府采购执行情况也是修购专项执行中需要重点控制的内容之一。通过固定资产管理系统，可以及时掌握修购专项执行政府采购

情况。如,在入库登记时需要在系统中输入是否政府采购信息,通过查询统计可以看出修购项目执行政府采购的总体情况,例如,通过系统查询出截止到 2009 年 9 月 30 日该所修购专项通过政府采购购置设备 187 件,价值 324.92 万元。

2.5.4 利用“固定资产管理系统”对修购专项执行其他方面的控制。修购专项的预算执行情况实质反映了该专项的全程管理。要使预算执行工作顺利开展,达到提高专项资金的使用效益,除了采取上述措施之外,还与修购规划、项目立项、预算编制各环节紧密相关。该所通过固定资产管理系统的查询统计功能,可以全面、实时、动态的掌握单位现有设备的分布、结构、种类、新旧等情况,为科学、合理配置资源、编制修购规划、项目预算提供了依据,为做好预算执行奠定了基础。例如,通过系统可以查询到目前我所在用电子产品的购入时间、设备价格、存放地点、品牌型号等分布情况。

3 改进措施

以上是该所对修购专项预算执行采取的控制措施,与上级部门的要求和兄弟单位相比,还存在着不足,预算执行任务依然十分严峻。将以这次会议为动力,认真贯彻落实农业部加强预算执行管理座谈会精神,学习其他单位的先进经验,结合该所实际,采取以下四项改进措施,确保到 2009 年底修购专项预算执行进度达到 97.4%。

3.1 进一步组织学习《农业部部门预算执行进度管理暂行办法》

继 2009 年 9 月 27 日在所务会传达上海会议精

神后,该所于 10 月 16 日举办了加强预算执行管理培训班,所领导班子全体成员、室主任和项目/课题负责人、财务人员共计 60 人参加培训,专题学习财政部新精神和农业部预算执行管理暂行办法;财务处结合实际工作对预算编制、预算执行和政府采购有关规定作了系统讲解。

3.2 逐个项目落实执行进度,分析执行慢的原因,提出整改措施

把加强预算执行管理作为一项重要工作努力推进,从上到下分解任务,从下到上作出承诺,落实责任。结合“下一阶段加强预算执行管理的工作方案”的制定,把任务分解到各个项目/课题,由项目/课题负责人提出加强预算执行管理的具体目标和计划步骤,并负责组织落实;研究所层面由所长挂帅、分管财务的副所长组织财务处、科技管理处对全所预算执行情况进行监督检查。

3.3 实行预算执行进度旬查通报制度

自 10 月份起,对所有财政项目按旬进行检查,对执行情况进行通报。对执行又好又快的项目/课题负责人进行表扬,对执行未达到计划进度的项目/课题负责人,由主管财务副所长约谈,了解情况,分析原因,制定整改措施;必要时由所长亲自约谈。

3.4 建立加强预算执行管理与年度考核挂钩机制

该所从 2009 年起探索实行加强预算管理与年度考核挂钩机制,年底达不到进度要求、或在预算执行中出现违规的单位和项目/课题主持人不能评优,以保证将预算又好又快执行落到实处。

参考文献

- 1 农业部科教司、农业部工程建设中心.修缮购置专项管理工作问答.北京:中国农业出版社,2009,6
- 2 王义明.会计信息化促使科研单位财务管理的三大转变.财务与金融,2008,(5)
- 3 王义明,李谊.农业部科学事业单位修缮购置专项资金核算初探.中国农业会计,2008,(8)

ANALYSIS OF THE CONTROL OF BUDGET IMPLEMENT PROGRESS FOR THE REPAIR AND PURCHASE SPECIAL ITEMS

Liu Li, Wang Yiming

(Agricultural Information Institute, Chinese Academy of Agricultural Sciences, 100081)

Abstract: The repair and purchase special item is a new special fund set up during the national "Eleventh Five - Year", which mainly used for the central - level scientific institutions to improve the basic conditions and promote scientific and technological innovation capacity - building. Since 2006, the input of the repair and purchase special

item fund effectively improved the basic conditions for agricultural scientific research institutes, and also had played an active role in promoting sound and rapid development of agriculture. This paper discussed the measures of the author's institute to control the implement of the repair and purchase special item budget, and hopefully exchanged views with colleagues.

Keywords: the repair and purchase special item; budget control; management

2010 年《杂交水稻》征订启事

欢迎订阅 并欢迎投稿 刊登广告

《杂交水稻》是由国家杂交水稻工程技术研究中心和湖南杂交水稻研究中心主办的、对国内外公开发行的专业技术刊物,获第二届国家期刊奖提名奖,为全国中文核心期刊、中国科学引文数据库(CSCD)核心库来源期刊、《中国核心期刊(遴选)数据库》收录期刊、中国科技论文统计源期刊、中国学术期刊综合评价数据库来源期刊、《中国期刊网》和《中国学术期刊(光盘版)》全文收录期刊、万方数据资源系统数字化期刊群全文收录期刊、湖南省一级期刊、湖南省优秀科技期刊、湖南省十佳科技期刊、全国优秀科技期刊、中国期刊方阵双效期刊。

主要宣传报道我国及国外杂交水稻研究、应用中的最新成果、进展、动态、技术经验和信息等。辟有专题与综述、选育选配、栽培技术、繁殖制种、新组合、基础理论、国外动态和简讯等栏目。双月刊,大16开本,96页,逢单月出版,每册定价8.0元,年价48元。订阅办法:(1)可到当地邮局订阅,邮发代号:42-297。(2)直接向本刊杂志社订阅,需另加挂号费每个订户全年18元整。

请将款邮至长沙市马坡岭远大二路736号《杂交水稻》杂志社或信汇长沙市农行马坡岭支行
账户为湖南省农业科学院,账号035801040000341(务请注明为杂交水稻2010年杂志款),邮编410125
电话0731-82872955,82872954

E-mail:jhybrice@2118.cn,zjzd@chinajournal.net.cn;http://zjzd.chinajournal.net.cn